

Hoge Raad voor Normalisatie

ADVIES

over

***het Normalisatiepakket van 1 juni 2011 van
de Europese Commissie***

Brussel, 14 oktober 2011

Gelet op de mededeling van 1 juni 2011 van de Commissie aan het Europese Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité "Een strategische visie voor Europese normen: de duurzame groei van de Europese economie tussen nu en 2020 bevorderen en versnellen".

Gelet op het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende Europese normalisatie en tot wijziging van de Richtlijnen 89/686/EEG en 93/15/EEG van de Raad alsmede de Richtlijnen 94/9/EG, 94/25/EG, 95/16/EG, 97/23/EG, 98/34/EG, 2004/22/EG, 2007/23/EG, 2009/105/EG en 2009/23/EG van het Europees Parlement en de Raad, hierna het voorstel voor een verordening genoemd;

Gelet op artikel 20 van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie, waardoor bij de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie een Hoge Raad voor Normalisatie werd opgericht, hierna de Hoge Raad genoemd;

Gelet op artikel 21 van de bovenvermelde wet waarbij de Hoge Raad als opdracht heeft om, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de minister, adviezen te verstrekken aangaande alle kwesties die betrekking hebben op het beleid en de ontwikkeling van de nationale en internationale normalisatie;

Gelet op de vraag van de Minister bevoegd voor Economie een advies te verstrekken over het Normalisatiepakket;

Gelet op de besprekingen van 5 juli en 6 september 2011 van de subcommissie "Diverse problemen" van de Interministeriële Economische Commissie;

Gelet op de besprekingen van de Hoge Raad van 15 september 2011;

Overwegende dat, naast het belang voor het concurrentievermogen van de ondernemingen, en in het bijzonder van de kmo's, normalisatie over een reëel potentieel beschikt om de maatschappelijke kernuitdagingen, zoals de klimaatverandering, het efficiënte gebruik van grondstoffen, de veiligheid van de consument en de bescherming van de werknemers, te beantwoorden. Het is dus van belang om ambitieuze standardisatie-objectieven te definiëren, om aan het normalisatieproces voldoende middelen toe te kennen, om de transparantie ervan te verzekeren en om een effectieve deelname van de betrokken partijen door middel van een gepaste ondersteuning mogelijk te maken. De voornoemde mededeling van de Commissie onderstreept trouwens de noodzaak om de positie van de Europese verenigingen die de kmo's en de maatschappelijke actoren vertegenwoordigen te versterken; volgens de Hoge Raad zou dit een grotere financiële steun van de Commissie en een grotere rol van deze verenigingen in de werkzaamheden binnen de Europese normalisatie-instellingen vereisen. In het kader van de billijke werking van de markt dient bovendien rekening gehouden te worden met de verkoopprijs van normen opdat hun gebruik maximaal zou worden aangemoedigd¹;

Overwegende dat het Normalisatiepakket van de Europese Commissie uit een mededeling en een voorstel voor een verordening bestaat; dat enkel het voorstel voor een verordening het onderwerp uitmaakt van de onderhandelingen in de ad hoc organen van de Raad van de Europese Unie; dat, teneinde de bovengenoemde vraag van de minister te beantwoorden om een bijdrage te leveren tot de versterking van de door de Belgische delegatie uitgedrukte standpunten in de context van de voornoemde onderhandelingen, dit advies voornamelijk op het voorstel voor een verordening betrekking heeft;

¹ Betreffende deze laatste zin dient verwezen te worden naar het advies over de verkoopprijs van normen van de Hoge Raad voor Normalisatie van 12 juni 2007.

Overwegende dat het voorstel voor een verordening hoofdzakelijk drie doelstellingen beoogt, namelijk:

- 1) een tijdsreductie voor het uitwerken van de Europese normen opgemaakt op vraag van de Commissie;
- 2) het verzekeren van een optimale deelname van de kmo's en de maatschappelijke actoren aan de desbetreffende normalisatieactiviteiten;
- 3) de mogelijkheid om bij de overheidsaanbestedingen, in het domein van de informatie- en communicatietechnologieën (ICT), naar de normatieve documenten van fora en consortia te verwijzen;

Overwegende dat het voorstel voor een verordening de dienstennormen in zijn toepassingsgebied opneemt;

Overwegende dat vandaag de dag de dienstensector een van de belangrijkste motoren van de EU-economie vormt, dat deze goed is voor meer dan twee derde van het bbp van de EU en dat deze het afgelopen jaar verantwoordelijk was voor de volledige netto banengroei. Een grondige en bijzondere behandeling van het dossier inzake de uitwerking van de Europese normen voor de dienstensector is bijgevolg gerechtvaardigd;

Overwegende dat het voorstel voor een verordening door uitgebreide raadplegingen van de betrokken partijen en door een effectbeoordeling werd voorafgegaan;

Advies

Is de Hoge Raad van oordeel dat:

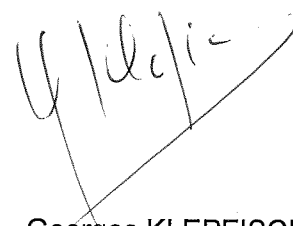
- het voorstel voor een verordening in belangrijke mate en op gepaste wijze beantwoordt aan de beoogde doelstellingen en aanzienlijke voordelen biedt ten aanzien van de huidige omkadering van het Europese normalisatiesysteem. Hierbij worden in het bijzonder de actualisatie en de rationalisatie van de desbetreffende wetgevingshandelingen, de evolutie naar een systeem gebaseerd op prestatie, alsook een soepele aanpassing aan de toekomstige veranderingen of behoeften, aangehaald;
- het voorstel voor een verordening zowel de Europese als nationale normalisatie-instellingen terecht verantwoordelijk maakt wat betreft hun transparantie, de inschakeling van alle belanghebbende partijen en hun antwoordtermijn op de vragen van de Commissie;
- de samenhang tussen het voorstel voor een verordening en de werkingsregels van de normalisatieorganen in grote mate wordt behouden;
- de beschreven financieringsmogelijkheden blijken principieel van die aard te zijn dat ze de beoogde doelstellingen efficiënt ondersteunen, met dien verstande dat de toegekende bedragen in overeenstemming hiermee dienen aangepast te worden.

Acht de Hoge Raad het wenselijk dat, voor wat betreft het voorstel voor een verordening, de standpunten van de Belgische delegatie met volgende voorstellen rekening houdt:

- de vervanging van de term "ondersteuning" door de termen "versterkte ondersteuning" aan de organisaties die de belangen van de consumenten, het leefmilieu en de andere maatschappelijke belanghebbenden vertegenwoordigen zoals vermeld in de "overwegende"(15);

- de vervanging van de termen "door ze in de verschillende officiële talen van de Unie te vertalen" door de termen "door ze in de verschillende officiële talen van de Unie met versterkte steun te vertalen" in de context van de "overwegende" (30);
- de schrapping van art. 3.5, wegens interferentie met de eigenlijke normalisatieprocedures;
- de verduidelijking van de formulering van art. 4.3.b, om deze in samenhang te brengen met de definitie van de term "waarnemer";
- in art. 6, de vervanging van de term "werkprogramma" door een geschiktere uitdrukking, zoals "actieprogramma", om verwarring te voorkomen met het werkprogramma van de normalisatie-instellingen beschreven in art. 3, aangezien de Commissie geen "erkende instelling met normatieve activiteit" is in de zin van art. 1.7 van de Richtlijn 98/34/EG;
- in art. 7.1, de toepassing van de raadplegingsprocedure, waarnaar verwezen wordt in art. 18.2, vóór het uitbrengen van normalisatiemandaten;
- in art. 7.4, het toewijzen aan de Commissie van de eindverantwoordelijkheid om de conformiteit van de gemandateerde documenten vast te stellen;
- in art. 8.1, de toelating aan de Europese normalisatie-instellingen om de Commissie in te lichten over het vaststellen van eventuele niet-conformiteiten van geharmoniseerde normen, zonder dat het noodzakelijk om formele bezwaren gaat;
- in de art. 7.1, 7.4, 8.4 en 8.5, rekening houden met de adviserende rol van de comités opgericht door bepaalde sectorale richtlijnen;
- in de art. 2, 9, 10 en 16, de vervanging van de uitdrukking "ICT-normen" door "ICT technische specificaties" om elke verwarring met de Europese normen in de enge zin te voorkomen;
- in art. 10, het toevoegen van de toepassing van de onderzoeksprocedure, waarna verwezen wordt in art. 18.3, vóór de beslissing om een ITC technische specificatie te erkennen voor het gebruik ervan in overheidsopdrachten;
- in bijlage II betreffende de erkenning van ICT technische specificaties, het toevoegen van het coherentiecriteria (afwezigheid van overlapping of discrepantie ten opzichte van de bestaande normen);
- de verbetering van de coherentie en de duidelijkheid van het voorstel voor een verordening.

De voorzitter a.i.,



Georges KLEPFISCH