



Hoge Raad voor Normalisatie
Conseil supérieur de Normalisation

ADVIES VAN DE HOGE RAAD VOOR NORMALISATIE

betreffende

Verordening (EU) nr. 305/2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en de herziening van deze Verordening

Brussel, 09 april 2021

Contact: Hoge Raad voor Normalisatie | Secretariaat
Algemene Directie | voornaam.naam@economie.fgov.be | +32 2 277 80 20

Ondernemingsnr.: 0314.595.348

Gelet op de wet van 28 februari 2013 tot invoering van het Wetboek van economisch recht, die de bepalingen van de wet van 3 april 2003 betreffende de normalisatie heeft ingetrokken;

Gelet op artikel VIII.19 van voormeld Wetboek tot oprichting bij de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie van een Hoge Raad voor Normalisatie, hierna “de Hoge Raad” genoemd;

Gelet op artikel VIII.20 van voormeld wetboek krachtens hetwelk de Hoge Raad als opdracht heeft om, hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de minister, adviezen te verstrekken aangaande alle kwesties die betrekking hebben op het beleid en de ontwikkeling van de nationale en internationale normalisatie;

Gelet op de Mededeling COM(2018) 764 van de Commissie aan het Europese Parlement, de Raad en het Europees Economisch en Sociaal Comité – Geharmoniseerde normen: meer transparantie en rechtszekerheid voor een optimaal functionerende eengemaakte markt;

Gelet op de gezamenlijke non-paper van 17 Lidstaten over geharmoniseerde normen (op initiatief van Denemarken, gesteund door Cyprus, Tsjechië, Duitsland, Estland, Spanje, Finland, Hongarije, Ierland, Luxemburg, Nederland, Polen, Portugal, Roemenië, Zweden, Slovenië en Slowakije) ;

Gelet op de steun van België voor de standpunten in deze non-paper, die werden meegedeeld aan de Europese Commissie op 6 november 2020;

Gelet op het antwoord van de Europese Commissie op deze non-paper van 22 juli 2020, gericht aan de Permanente Vertegenwoordiger van Denemarken bij de Europese Unie ;

Gelet op de brief van 1 februari 2021 die verschillende Europese bedrijfsfederaties (BusinessEurope, Orgalim, European Round Table for Industry, Digital Europe, APPLIA, CECIMO, COCIR, TIE, Eurom, EGMF, Europacable, Euralarm, ELA, AESGP, Ehima, FEM, FIDE, CAPIELI) aan het Portugese Voorzitterschap van de Raad van de EU hebben gericht met als onderwerp “het concurrentievermogen van de industrie is in hoge mate afhankelijk van een doeltreffende geharmoniseerde normalisatie”;

Gelet op het Verslag (2020/2028(INI)) van 3 februari 2021 van het Europese Parlement over de tenuitvoerlegging van Verordening (EU) nr. 305/2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten (de bouwproductenverordening);

Overwegende het belang van de geharmoniseerde normalisatie in het kader van het geheel van de Europese wetgeving van het op de markt aanbieden van producten;

Overwegende de bijzondere kenmerken van de huidige Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad;

Overwegende dat de bijzondere kenmerken hiervan belangrijke gevolgen met zich meebrengen voor de geharmoniseerde normen in de sector;

Overwegende de gevolgen voor de geharmoniseerde normen voor bouwproducten die resulteren uit de interpretatie van de Europese Commissie van het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie in zaak C-613/14, hierna James Elliot arrest genoemd;

Overwegende de impasse die gecreëerd wordt bij de publicatie van geharmoniseerde normen, voornamelijk in het kader van de Verordening inzake de voor de bouw bestemde producten;

Overwegende dat de oorzaken van die impasse van verschillende oorsprong zijn;

Overwegende dat deze impasse verhindert dat technologische ontwikkelingen en innovaties de Europese markt bereiken;

Overwegende de toepassing van technologische innovaties, waarvan de komst op de markt wordt verhinderd, van essentieel belang is om de doelstellingen van tal van Europese beleidsmaatregelen te verwezenlijken, en in het bijzonder de Green Deal;

Overwegende dat het actief zoeken naar een oplossing voor deze impasse absoluut noodzakelijk is om de doelstellingen van de Verordening (EU) nr. 305/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2011 tot vaststelling van geharmoniseerde voorwaarden voor het verhandelen van bouwproducten en tot intrekking van Richtlijn 89/106/EEG van de Raad inzake bouwproducten, te bereiken;

Overwegende dat de Europese Commissie een alternatief systeem voor normalisatie voorstelt om de geharmoniseerde technische specificaties vast te stellen in het kader van een herziening van de Verordening inzake de voor de bouw bestemde producten;

Overwegende dat het door de Europese Commissie voorgestelde nieuwe systeem neerkomt op het vaststellen van technische specificaties via een meer wetgevende weg, die zou lijken op een terugkeer naar een systeem dat in het verleden minder efficiënt is gebleken dan een beroep te doen op normalisatie;

Overwegende de problemen die gepaard gaan met de vertaling van geharmoniseerde technische specificaties die hetzelfde blijven voor normen of wetgevende teksten kan dit geenszins een argument zijn ten gunste van het voorstel van de Europese Commissie;

Overwegende de middelen die in het meer wetgevende stelsel zouden worden aangewend voor de vertaling van geharmoniseerde technische specificaties evengoed zouden kunnen worden gebruikt voor de vertaling van de geharmoniseerde normen;

Overwegende de inspanningen van de Europese Commissie en bepaalde nationale normalisatie-instellingen, waaronder het Bureau voor Normalisatie NBN, om instrumenten voor automatische vertalingen van normen te ontwikkelen;

Overwegende het geautomatiseerde vertaalinstrument van het NBN dat in de eerste plaats gericht is op de bouwsector, en ontwikkeld wordt in samenwerking met het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf (WTCB);

Advies

De Hoge Raad verwelkomt de verschillende mededelingen, zowel door de normalisatiewereld als door de autoriteiten, die oproepen om een gezamenlijke oplossing te vinden om uit de impasse te geraken waarin de publicatie van geharmoniseerde normen in het Officiële Publicatieblad van de Europese Unie zich bevindt. De Hoge Raad roept daarbij de verschillende actoren op om deze voornemens die in deze mededelingen zijn vervat ook in praktijk te brengen.

De Hoge Raad betreurt echter het voorstel van de Europese Commissie om technische specificaties vast te stellen door middel van technische voorschriften.

De Hoge Raad wijst erop dat de invoering van normalisatie ter ondersteuning van technische voorschriften in het kader van de *Nieuwe Aanpak van technische harmonisatie en normen* en vervolgens van het nieuwe wetgevingskader (*New Legislative Framework*) tot aanzienlijke verbeteringen in de technische voorschriften heeft geleid, met name:

- Grotere aanpassing aan de technische en technologische vooruitgang;
- Vereenvoudiging van de toegang tot innovatieve technologieën;
- Versnelde reactie op maatschappelijke uitdagingen, meer specifiek tegenover milieuitdagingen;
- Een betere afweging van het algemene belang.

De Hoge Raad herinnert eraan dat normalisatie derhalve de beste methode blijft voor de ontwikkeling van technische specificaties in het kader van technische voorschriften en de bouwproductenverordening.

De Hoge Raad verzoekt de Europese Commissie af te zien van haar voornemen om technische specificaties vast te stellen door middel van technische wetgeving, dan wel het voornemen te bevriezen gedurende de tijd die nodig is om in het normalisatiesysteem de nodige maatregelen te treffen.

De Hoge Raad is van mening dat een oplossing voor het blokkeren van verwijzingen naar normen in het Officiële Publicatieblad van de Europese Unie door alle actoren als prioritair moet worden beschouwd en beveelt daarom aan:

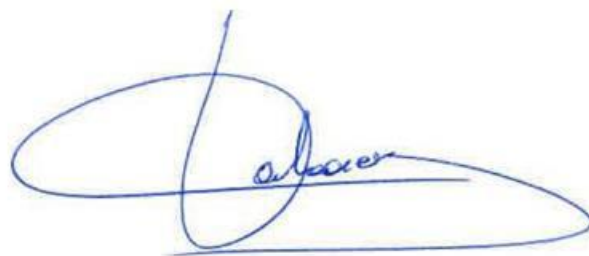
- Een welomschreven en duidelijke mededeling van de Europese Commissie over de inhoud van de geharmoniseerde normen en de acceptatiecriteria;
- Een actieve samenwerking tussen de Europese Commissie en CEN-CENELEC om de bestaande richtsnoeren te verbeteren;
- De ontwikkeling van een communicatie- en opleidingscampagne door CEN-CENELEC voor haar experts;

- De nodige ondersteuning van de Europese Commissie en de bevoegde autoriteiten voor de organisatie van deze campagnes;
- Een gezamenlijke analyse van de Europese Commissie en CEN-CENELEC naar de redenen voor de impasse;
- Het opstellen van een plan voor de aanpassing van de normen aan de werkelijke behoeften van de markt en een welomschreven omvang te duiden van de wijzigingen.

De Hoge Raad benadrukt dat het niet beschikbaar zijn van normen in alle talen van de EU geen argument is om het normalisatiesysteem te verwerpen, en beveelt aan:

- Dat de Europese Commissie de beschikbare middelen voor de vertaling van de geharmoniseerde technische specificaties binnen het systeem dat zij voorstelt ten uitvoer brengt, opdat de geharmoniseerde normen in het kader van de bouwproductenverordening vertaald kunnen worden;
- Dat de Europese Commissie en de nationale normalisatie-instellingen meer inzetten op het gebruik van automatische instrumenten voor vertalingen, zoals die inmiddels ook door het NBN werd ontwikkeld, opdat ze het toepassingsgebied van deze vertaalinstrumenten steeds verder kunnen uitbreiden.

De Voorzitter,



Olivier VANDOOREN