# Formulier DNSH Clean hydrogen for clean industry

## Inleiding

Dit document is een samenvatting van de technische richtsnoeren over de toepassing van het beginsel ‘geen ernstige afbreuk aan’ (hierna: DNSH van “Do no significant harm”) in het kader van de RRF-Verordening en het Nationaal Plan voor Herstel en Veerkracht, en heeft als doel een algemeen zicht te bieden op wat de toetsing aan het beginsel inhoudt..

Om financiering te kunnen krijgen, dient het project het DNSH-beginsel in acht te nemen. Dit betekent dat het geen ernstige afbreuk mag doen aan milieudoelstellingen in de zin van artikel 17 van de Taxonomieverordening. Projecten die hieraan niet voldoen kunnen niet gesteund worden met middelen vanuit de Europese faciliteit voor Herstel en Veerkracht.

Naast de algemene DNSH-richtlijnen werden voor projecten met betrekking tot waterstof door de Europese commissie nog een aantal bijkomende voorwaarden opgelegd voor activiteiten die onder het toepassingsgebied van het emissiehandelssysteem vallen en voor onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten.

Daarnaast is er nog de bijkomende verplichting dat alle elektriciteit die in de projecten gebruikt wordt voor de productie van waterstof via elektrolyse uit groene bronnen komt (lokaal geproduceerde hernieuwbare elektriciteit of via het net via power purchase agreements)

Projecten moeten zowel voldoen aan de algemene voorwaarden die de Europese commissie vooropstelt voor “geen ernstige schade” toebrengen aan milieudoelstellingen als aan de specifieke voorwaarden gesteld voor waterstofprojecten. Daarnaast zijn alle projectuitvoerders ertoe gebonden de toepasselijke nationale en Europese milieuwetgeving te eerbiedigen bij de uitvoering van het project.

## Het DNSH-beginsel

Het beginsel ‘geen ernstige afbreuk doen aan’ moet worden uitgelegd in de zin van artikel 17 van de Taxonomieverordening. Dat artikel definieert wat ‘ernstige afbreuk’ inhoudt voor zes milieudoelstellingen:

1. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan de mitigatie van klimaatverandering (**klimaatmitigatie**) indien die activiteit leidt tot aanzienlijke broeikasgasemissies;
2. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan de adaptatie aan klimaatverandering (**klimaatadaptatie**) indien die activiteit leidt tot een toegenomen ongunstig effect van het huidige klimaat en het verwachte toekomstige klimaat op de activiteit zelf of op de mens, de natuur of activa[[1]](#footnote-1);
3. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan het **duurzaam gebruik en de bescherming van water en mariene hulpbronnen** indien die activiteit schadelijk is voor de goede toestand of het goed ecologisch potentieel van waterlichamen, met inbegrip van oppervlaktewater en grondwater, of voor de goede milieutoestand van mariene wateren;
4. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan de **circulaire economie, met inbegrip van preventie en recycling van afval**, indien die activiteit leidt tot aanzienlijke inefficiënties bij het gebruik van materialen of bij het directe of indirecte gebruik van natuurlijke hulpbronnen, of leidt tot een aanzienlijke toename van de productie, verbranding of verwijdering van afval, of indien de verwijdering van afval op lange termijn kan leiden tot aanzienlijke en langdurige schade aan het milieu;
5. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan de **preventie en bestrijding van verontreiniging** indien die activiteit leidt tot een aanzienlijke toename van emissies van verontreinigende stoffen in lucht, water of bodem;
6. een activiteit wordt geacht ernstig afbreuk te doen aan de **bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen** indien die activiteit in aanzienlijke mate schadelijk is voor de goede staat en de veerkracht van ecosystemen, of schadelijk is voor de staat van instandhouding van habitats en soorten, met inbegrip van die welke van Uniebelang zijn.

## Concrete toetsing van de DNSH-criteria

Bij de opmaak van het Belgisch plan voor Herstel en Veerkracht werd de maatregel *I-1.15 An industrial value chain for hydrogen economy* getoetst aan de zes milieudoelstellingen. Gezien het open karakter van de call *Clean hydrogen for clean industry*, heeft de Europese Commissie aangegeven dat elk projectvoorstel dat ingediend wordt binnen deze call, afdoende moet aantonen dat het compatibel is met deze doelstellingen. De motivatie bij het project wordt beoordeeld op basis van onderstaande vragen. De bedoeling is dat u in het antwoord op deze vragen aan de hand een beschrijving van een aantal specifieke kenmerken van het project voldoende aantoont dat:

1. Het project bijdraagt aan het tegengaan van het veranderende klimaat in België (bijvoorbeeld door het verminderen van broeikasgasemissies)
2. het project de effecten van het veranderende klimaat in België niet versterkt (bijvoorbeeld door niet bij te dragen aan gevolgen zoals extreme regenval of hittegolven).
3. het project geen negatieve impact heeft op het duurzaam watergebruik in België
4. het project geen ernstige afbreuk doet aan de circulaire economie, met inbegrip van preventie en recycling van afval
5. het project geen ernstige afbreuk doet aan de preventie en de bestrijding van verontreiniging (bijvoorbeeld door stikstofoxide emissies te verminderen)
6. het project de bescherming en het herstel van de biodiversiteit en ecosystemen niet schaadt

Hoofdstuk 4 van dit document bevat een aantal algemene principes die in acht genomen moeten worden bij deze beoordeling

### Klimaatmitigatie

|  |
| --- |
| **Draagt het project bij aan het tegengaan van de klimaatverandering?** |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven hoe het project leidt tot het vermijden van aanzienlijke broeikasgasemissies.  **Beknopte motivatie:** |

### Klimaatadaptatie

|  |
| --- |
| **Is het project bestand tegen de te verwachten klimatologische omstandigheden in België?** |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven of er in het project specifieke maatregelen genomen werden, de installatie in overstromingsgebied gelegen is,…  **Beknopte motivatie:** |

### Duurzaam watergebruik

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Is het de verwachting dat er in het project geen activiteiten zullen zijn die schadelijk zijn voor:**   |  |  | | --- | --- | | **i)** | **de goede toestand of het goede ecologisch potentieel van waterlichamen, met inbegrip van oppervlaktewater en grondwater?** |  |  |  | | --- | --- | | **ii)** | **de goede milieutoestand van mariene wateren?** | |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven of er in het project grote volumes (drink)water gebruikt worden, welke maatregelen genomen worden voor afvalwaterzuivering, welke regelgeving van toepassing is,…  **Beknopte motivatie:** |

### Circulaire economie

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vermijdt het project activiteiten die leiden tot:**   |  |  | | --- | --- | | **i)** | **een aanzienlijke toename van de productie, verbranding of verwijdering van afval, met uitzondering van de verbranding van niet-recycleerbaar gevaarlijk afval?**  **of** |  |  |  | | --- | --- | | **ii)** | **aanzienlijke inefficiënties bij het directe of indirecte gebruik van natuurlijke hulpbronnen**[**(1)**](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=EN#ntr1-C_2021058NL.01001001-E0001)**in enig stadium van de levenscyclus ervan die niet door passende maatregelen tot een minimum kunnen worden beperkt**[**(2)**](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=EN#ntr2-C_2021058NL.01001001-E0002)**?**  **of** |  |  |  | | --- | --- | | **iii)** | **aanzienlijke en langdurige schade aan het milieu wat betreft de circulaire economie**[**(3)**](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=EN#ntr3-C_2021058NL.01001001-E0003)**?** | |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven of er in het project substantiële afvalstromen geproduceerd worden, welk type afval geproduceerd wordt, hoe daar mee omgegaan wordt en welke regelgeving van toepassing is, welke standaarden op het vlak van circulaire economie, recyclage en verwerking van afval toegepast zullen worden,...  **Beknopte motivatie:** |

### Preventie van verontreiniging

|  |
| --- |
| **Vermijdt het project activiteiten die leiden tot een aanzienlijke toename van emissies van verontreinigende stoffen in lucht, water of bodem vergeleken met de situatie voordat de activiteit van start ging?** |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven welke producten met welke bijproducten geproduceerd worden, hoe daar mee omgegaan wordt en welke regelgeving van toepassing is, welke milieustandaarden toegepast zullen worden,...  **Beknopte motivatie:** |

### Bescherming en herstel biodiversiteit en ecosystemen

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Vermijdt het project activiteiten die leiden tot:**   |  |  | | --- | --- | | **i)** | **Aanzienlijke schade aan de goede staat en/of de veerkracht van ecosystemen**  **Of** |  |  |  | | --- | --- | | **ii)** | **Aanzienlijke schade aan de staat van instandhouding van habitats en soorten.** | |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef een korte beschrijving van het project waarin u dit aantoont. Dit kan best door aan te geven dat de locatie van het project, gekoppeld aan de aard van de activiteit, geen invloed heeft op (beschermde) natuurgebieden, en/of door aan te geven welke vergunningen verkregen zullen worden die dit moeten aantonen...  **Beknopte motivatie:** |

## Toetsing aan de concrete DNSH-criteria voor waterstofprojecten

Naast de algemene DNSH-richtlijnen werden voor projecten met betrekking tot waterstof door de Europese commissie nog een aantal bijkomende voorwaarden opgelegd voor activiteiten die onder het toepassingsgebied van het emissiehandelssysteem vallen en voor onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten. Daarnaast is er nog de bijkomende verplichting dat alle elektriciteit die in de projecten gebruikt wordt voor de productie van waterstof via elektrolyse uit groene bronnen komt (lokaal geproduceerde hernieuwbare elektriciteit of via het net via power purchase agreements)

### Activiteiten onder toepassing van het emissiehandelsysteem (ETS)

Alle activiteiten in het kader van het emissiehandelssysteem met verwachte CO2-equivalentemissies die niet substantieel lager liggen dan de betrokken benchmarks[[2]](#footnote-2)[1] die voor de kosteloze toewijzing van rechten zijn vastgesteld, zijn uitgesloten van subsidiëring. De projectindiener dient aan te tonen dat het ingediende project (indien het valt onder ETS) beter scoort dan de betrokken benchmarks.

|  |
| --- |
| **Heeft het project betrekking op activiteiten in het kader van het EU-emissiehandelssysteem?**  Een project heeft betrekking heeft op activiteiten in het kader van het EU-emissiehandelssysteem wanneer:  1) De activiteit waarvoor steun wordt aangevraagd zelf onder de ETS valt;  2) De activiteit/installatie/apparatuur die wordt ontwikkeld bedoeld is om te worden gebruikt voor de uitvoering van een ETS-onderworpen activiteit.  *Noot: Een installatie valt onder het EU emissiehandelssysteem zodra deze een activiteit uitvoert die is opgenomen in*[*Bijlage 1 bij de EU ETS-richtlijn (2003/87/EG) (43 kB)*](https://www.energiesparen.be/sites/default/files/atoms/files/Bijlage%201.pdf)*. De Europese Commissie heeft ook verdere*[*richtsnoeren (114 kB)*](https://www.energiesparen.be/sites/default/files/atoms/files/guidance_interpretation_en.pdf)*opgesteld over hoe deze bijlage geïnterpreteerd moet worden.*  *Meer informatie hierover kan men terugvinden op:* <https://ec.europa.eu/clima/eu-action/eu-emissions-trading-system-eu-ets_en> |
| **Neen, het project heeft geen betrekking op activiteiten die onder ETS vallen** |
| **Ja** |
| **Indien ja:**  Voeg een bijlage toe waarin aangetoond wordt dat geraamde broeikasgasemissies worden gerealiseerd die aanzienlijk lager liggen dan de desbetreffende benchmarks. Om als aanzienlijk lager dan de benchmark te worden beschouwd, moeten de geraamde emissies lager zijn dan de gemiddelde emissies van de 10% meest efficiënte installaties in de ETS.  Gelieve aan de relevante ETS sector en relevante benchmark aan te geven.  Deze bijlage bevat minimaal:  a) Voor EU-ETS-exploitanten een unieke identificatiecode, de naam, de locatie, de installatie-ID/exploitant-ID in het EU-transactielogboek (EUTL)  b) een beschrijving van het soort interventie of de technologie die gebruikt zal worden in het project.  c) Een raming van de broeikasgasemissies per eenheid product, bijgaande berekeningen om deze raming te onderbouwen en beschrijving van de gebruikte methodiek  d) Op basis van bovenstaande raming een berekening die aantoont dat het project broeikasgasemissies zal opleveren die aanzienlijk lager liggen dan de desbetreffende benchmarks voor kosteloze toewijzing, als bepaald in Uitvoeringsverordening (EU) 2021/447 van de Commissie. |

### Onderzoeks- en ontwikkelingsprojecten

Projecten voor onderzoek en innovatie (O&I) moeten voldoen aan één van volgende voorwaarden:

* de O&I is uitsluitend of hoofdzakelijk toegespitst op opties met een lage impact (zoals de productie van hernieuwbare waterstof of andere milieu-innovaties met nuluitstoot); of
* de O&I is gericht op verbetering van “best in class”-technologie (zoals technologieën met de meest beperkte effecten (maar niet met nuluitstoot of lage impact) van de momenteel beschikbare technologieën) en er worden passende flankerende maatregelen genomen om lock-ineffecten te voorkomen (maatregelen die het gebruik van technologieën met een lage impact of de ontwikkeling daarvan faciliteren); of
* de resultaten van het O&I-proces zijn technologieneutraal op het niveau van hun toepassing (d.w.z. ze kunnen worden gebruikt in alle beschikbare technologieën).

|  |
| --- |
| **Is het project een onderzoeks- of ontwikkelingsproject?** |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef aan welke van onderstaande voorwaarden op het project van toepassing is en motiveer beknopt de keuze:  De O&I is uitsluitend of hoofdzakelijk toegespitst op toepassingen met een lage impact  De O&I is gericht op verbetering van “best in class”-technologie. Motiveer in dit geval ook waarom de ontwikkelde technologieën geen aanleiding zullen geven tot een “lock-in” in fossiele brandstoffen en geef aan welke flankerende maatregelen genomen worden om dit lock-in effect te vermijden.  De resultaten van het O&I-proces zijn technologieneutraal op het niveau van hun toepassing  **Beknopte motivatie:** |

### Groene elektriciteit

Alle elektriciteit die gebruikt wordt voor de productie van waterstof dient volledig hernieuwbaar te zijn. Onder hernieuwbare elektriciteit verstaan we elektriciteit:

* hetzij gemaakt van ter plaatse geproduceerde groene stroom,
* hetzij van hernieuwbare elektriciteit via het net via power purchase agreements.

|  |
| --- |
| **Verbruik het project elektriciteit om waterstof te produceren?** |
| **Neen** |
| **Ja** |
| Indien ja, geef aan of de gebruikte elektriciteit lokaal geproduceerde stroom betreft of stroom die aangekocht wordt via PPA.  Lokaal geproduceerde groene stroom  Groene stroom via power purchase agreements  **Beknopte motivatie:**  Beschrijf kort de garanties die geboden kunnen worden dat in het project enkel groene elektriciteit gebruikt zal worden. Voeg eventuele bewijsstukken in bijlage toe (PPA’s,…) |

## Basisprincipes bij de toetsing aan het DNSH-beginsel

* Directe effecten en primaire indirecte effecten relevant voor de toetsing
  + **Directe effecten**[[3]](#footnote-3): kan gaan om effecten op projectniveau (bv. productielocatie) of op systeemniveau (bv. spoorwegnet)
  + **Primaire indirecte effecten**[[4]](#footnote-4): kan gaan om effecten die buiten die projecten of systemen om spelen, en die zich kunnen voordoen na de implementatie van de maatregel of buiten de tijdslijn van de FHV, maar die redelijkerwijs *voorzienbaar en relevant* zijn
* Inachtneming van de **levenscyclus** van de activiteit[[5]](#footnote-5)
  + Productie, gebruik en einde van de levensduur
  + Geen levenscyclusanalyses (LCA’s) vereist, maar kunnen dienen om toetsing te onderbouwen
* **Effectbeoordelingen** (of andere inachtnemingen van EU-milieuwetgeving) bieden geen automatisme, maar zijn een **sterke aanwijzing** en dienen meegenomen te worden in de toetsing
  + *Let op*: nog steeds per milieudoelstelling aan te tonen
  + *Let op:* wettelijke verplichtingen verschillen[[6]](#footnote-6)
* **Maatregelen voor verdere elektrificatie** (in bv. industrie, vervoer en gebouwen) worden geacht verenigbaar te zijn met het DNSH-beginsel voor de milieudoelstelling klimaatmitigatie
  + Mits op nationaal niveau begeleid door een toename van elektriciteitsopwekking uit hernieuwbare bronnen
* Maatregel waarvoor een **technologisch en economisch haalbaar alternatief** met geringe milieueffecten bestaat 🡪 toetsen aan nul-scenario (= milieueffect van de maatregel in absolute termen) *(zie richtsnoeren p. 5-6)[[7]](#footnote-7)*
* Maatregel waarvoor **geen technologisch en economisch haalbaar alternatief** met geringe milieueffecten bestaat 🡪 toetsen aan best beschikbare niveaus van milieuprestaties in de sector, maar voorwaarden *(zie richtsnoeren p. 6)[[8]](#footnote-8)*

1. [↑](#footnote-ref-1)
2. [1] Voor kosteloze toewijzing vastgestelde benchmarks voor activiteiten die binnen het toepassingsgebied van het emissiehandelssysteem vallen, zoals bepaald in Uitvoeringsverordening (EU) 2021/447 van de Commissie. Om als substantieel lager dan de benchmark te worden beschouwd, moeten de geraamde emissies lager zijn dan de gemiddelde emissies van de 10% meest efficiënte installaties in de ETS. De benchmarkwaarden en de gemiddelde waarden van de 10 % meest efficiënte installaties zijn opgenomen in Uitvoeringsverordening (EU) nr. 2021/447 van de Commissie. [↑](#footnote-ref-2)
3. Bv. wegvervoer: gebruik van de materialen bij de aanleg van de weg [↑](#footnote-ref-3)
4. Bv. wegvervoer: de verwachte toekomstige broeikasgasemissies als gevolg van de toename van het totale verkeer tijdens de gebruiksfase van de weg [↑](#footnote-ref-4)
5. Bv. bij een maatregel om de aanschaf van voertuigen te ondersteunen moet rekening gehouden worden met de vervuiling (bv. emissies in de lucht) veroorzaakt door bouw, vervoer en gebruik van de voertuigen, en het passende beheer van de voertuigen die worden afgedankt. Meer bepaald moet een passend beheer van afgedankte accu’s en elektronische onderdelen (bv. het hergebruik en/of de recycling van kritieke grondstoffen daarin) ervoor zorgen dat geen ernstige afbreuk wordt gedaan aan de milieudoelstelling van de circulaire economie. [↑](#footnote-ref-5)
6. Bv. MER voor bouw van nieuwe luchthaven nodig, maar wat klimaatmitigatie betreft, zullen waarschijnlijk enkel maatregelen voor koolstofarme luchthaveninfrastructuur DNSH in acht nemen [↑](#footnote-ref-6)
7. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=NL> [↑](#footnote-ref-7)
8. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52021XC0218(01)&from=NL> [↑](#footnote-ref-8)