

GUIDANCE

Concept en definitie

1) Wettelijke grondslag:

Op basis van het Wetboek van economisch recht (WER), boek XV, Rechtshandhaving, zijn de controleambtenaren ook gemachtigd *guidelines* of richtlijnen uit te vaardigen om aan te geven wat de juiste interpretatie is van de omkaderende wetgeving en om de ondernemingen uit te leggen en te verduidelijken hoe ze de wetgeving het best kunnen naleven.

“Onverminderd het vorderingsrecht van het openbaar ministerie en van de onderzoeksrechter, beschikken de ambtenaren bij de uitvoering van hun taak over de mogelijkheid om inlichtingen en adviezen te verschaffen, met name met betrekking tot de meest doeltreffende middelen voor de naleving van de bepalingen van het WER en zijn uitvoeringsbesluiten” (artikel XV. 7 WER).

Deze bepaling geeft aan de Algemene Directie Economische Inspectie de mogelijkheid om *guidelines* op te stellen. Het gaat om documenten die aandachtspunten en richtlijnen bevatten voor de ondernemingen alsook informatie over de manier waarop de wetgeving moet worden geïnterpreteerd. Dat staat los van bijvoorbeeld de waarschuwing in geval van inbreuk.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies nr. 52800/1 van 6 maart 2013, beschikken de met de opsporing en de vaststelling van inbreuken belaste ambtenaren bij de uitvoering van hun taak over een ruime appreciatiebevoegdheid, en bij de vaststelling van een misdrijf moeten zij niet onmiddellijk een proces-verbaal opstellen en aan het openbaar ministerie toezenden, maar ze kunnen zich in eerste instantie beperken tot wat in de memorie van toelichting **“guidance”** wordt genoemd en wat wordt omschreven als *“de mogelijkheid om inlichtingen en adviezen te verschaffen, met name met betrekking tot de meest doeltreffende middelen voor de naleving van de bepalingen van dit Wetboek en zijn uitvoeringsbesluiten.”*

De memorie van toelichting van boek XV verduidelijkt dat **“zowel guidance als waarschuwingen sleutelbegrippen zijn in dit Wetboek. Immers, bestraffing is niet het finale doel, wel het maximaal respect van de economische wetgeving door rechtsonderhorigen die zich met inzicht en kennis van zaken kunnen conformeren aan de gestelde rechtsregels.”**

2) Toepassingsgebied:

Het WER heeft de nieuwe mogelijkheid geïntroduceerd om aan guidance te doen, om guidelines op te stellen.

Guidance kan diverse vormen aannemen: ze kan individueel zijn (voor één persoon of één gecontroleerde onderneming), en ze kan ook worden toegepast ten aanzien van een hele sector.

Guidelines kunnen ook wetsteksten of koninklijke besluiten verduidelijken of ophelderen, waarbij het nuttig is te expliciteren door middel van voorbeelden en concrete gevallen. Wanneer er door de sectoren vragen worden gesteld over wat we wanneer en hoe controleren, zijn de *guidelines* bedoeld om op uniforme en transparante wijze de gevraagde antwoorden, verduidelijking en opheldering te verschaffen en om een zo uniform mogelijke toepassing van de regelgeving te bevorderen.

3) Praktische adviezen:

Voor de controlediensten gaat het erom richtlijnen (*guidelines*) te geven, praktische adviezen, “good practices” betreffende verschillende sectoren, wat conform de wet is en wat niet, wat u mag en niet mag. *Guidance* kan erin bestaan voorbeelden te geven van goed gedrag of omgekeerd, van slecht gedrag, de situatie te beschrijven die “more likely to comply” is enerzijds en de situatie die “less likely or unlikely to comply” is anderzijds.

Naast de interpretatie van de wet en juridische adviezen door de Algemene Directie Economische Reglementering, die instaat voor de uitwerking van de wet, omvat *guidance* door de Algemene Directie Economische Inspectie het verstrekken van informatie en praktische adviezen aan de ondernemingen door de controledienst.

Guidance maakt het mogelijk om beter tot zijn recht te laten komen wat de agenten van de Economische Inspectie al jaren op het terrein doen, nl. uitleg en praktische adviezen geven aan de handelaars en de ondernemingen.

De wetten begrijpen die op haar van toepassing zijn, is een belangrijk element in het beheer van een goed draaiende onderneming.

Op de site van de FOD Economie zal guidance zich vertalen in een gecoördineerd geheel van gerichte praktische adviezen over diverse thematieken: de regels betreffende de manier van verkopen, de manier om klanten te behandelen, hoe een onderneming te beschermen tegen oplichting, hoe toe te zien op eerlijke concurrentie om te verzekeren dat de intellectuele-eigendomsrechten van de ondernemingen beschermd zijn, ... Die gecoördineerde praktische adviezen zullen gebruikt kunnen worden om te motiveren en uit te leggen wat we doen. Guidance is een dienst die we leveren voor een betere toepassing van de wet en voor een betere werking van de markt. Guidance is een instrument om de ondernemingen te helpen en creëert voor hen geen bijkomende verplichtingen.

21 september 2015