

ROYAUME DE BELGIQUE

Service Public Fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie

Arrêté ministériel donnant instruction au gestionnaire du réseau de constituer une réserve stratégique complémentaire à partir du 1^{er} novembre 2017

La Ministre de l'Energie,

Vu la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, l'article 7^{quater} inséré par la loi du 26 mars 2014 ;

Vu l'analyse probabiliste du gestionnaire du réseau du 15 novembre 2016 relative à l'état de la sécurité d'approvisionnement réalisée conformément à l'article 7^{bis} de la loi précitée du 29 avril 1999, inséré par la loi du 26 mars 2014, ainsi que le courrier accompagnant cette analyse;

Vu l'avis de la Direction générale de l'Energie du 15 décembre 2016 sur la nécessité de constituer une réserve stratégique, rédigée conformément à l'article 7^{ter} de la loi précitée du 29 avril 1999 ;

Considérant l'étude réalisée par le gestionnaire du réseau de transport (Elia) en avril 2016 sur l'adéquation et le besoin en flexibilité du système électrique belge pour la période 2017-2027.

Considérant que l'accord du gouvernement prévoit que le gouvernement prendra des mesures pour améliorer le cadre d'investissement pour l'ensemble du marché de l'énergie et pour éviter, au meilleur coût, que les unités de production conventionnelles, telles que les unités de production au gaz ou de cogénération de qualité, qui n'ont pas encore atteint la fin de leur durée de vie, ne soient mises à l'arrêt en raison de circonstances de marché modifiées.

Considérant que l'accord du gouvernement prévoit que « *Le recours aux instruments dont disposent le gouvernement et le gestionnaire de réseau, tels que la gestion de la demande, l'importation et la réserve stratégique, sera assuré* » ;

KONINKRIJK BELGIE

Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie

Ministerieel besluit houdende instructie aan de netbeheerder om een aanvullende strategische reserve aan te leggen vanaf 1 november 2017

De Minister van Energie,

Gelet op de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, artikel 7^{quater} ingevoegd door de wet van 26 maart 2014;

Gelet op de probabilistische analyse van de netbeheerder van 15 november 2016 betreffende de toestand van bevoorradingszekerheid uitgevoerd overeenkomstig artikel 7^{bis} van de voornoemde wet van 29 april 1999, ingevoegd bij de wet van 26 maart 2014, alsook op het begeleidend schrijven bij die analyse;

Gelet op het advies van de Algemene Directie Energie van 15 december 2016 betreffende de noodzaak tot het aanleggen van een strategische reserve opgesteld overeenkomstig artikel 7^{ter} van de voornoemde wet van 29 april 1999;

Overwegende de studie uitgevoerd door de transmissienetbeheerder (Elia) in april 2016 over de 'adequacy' en de behoefte van flexibiliteit in het Belgische elektriciteitssysteem voor de periode 2017-2027.

Overwegende dat het regeerakkoord voorziet dat de regering maatregelen zal nemen om het investeringskader voor de gehele energiemarkt te verbeteren en om op kostenefficiënte manier te vermijden dat conventionele productie-eenheden, zoals gas of Kwaliteitswarmtekraftkoppeling (WKK), die het einde van hun levenscyclus nog niet hebben bereikt, buiten bedrijf worden gesteld omwille van gewijzigde marktomstandigheden.

Overwegende dat het regeerakkoord voorziet dat "*De instrumenten waarover de regering en de netbeheerder beschikt, zoals vraagbeheersing, import en de strategische reserve, zullen worden ingezet*";

Considérant que tant les motifs vantés que les quantités proposées sont conformes aux besoins identifiés;

Considérant que l'étude mentionnée ci-dessus sur l'adéquation et le besoin en flexibilité du système électrique belge pour la période 2017-2027 reconnaît que les revenus tirés du marché par les centrales au gaz (TGV) seraient insuffisants sur l'ensemble de la période (2017-2027) mais que, d'autre part, la nécessité de faire appel à leur flexibilité afin de couvrir les fortes variations dans la production d'électricité renouvelable sera croissante ;

Considérant que les exploitants de centrales thermiques au gaz ont informé la ministre compétente pour l'énergie de leur intention de fermer définitivement 1464,8 MW de capacité de production (principalement TGV) en 2017. Ils constatent que ces centrales n'ont pas encore atteint la fin de leur durée de vie mais qu'elles ne sont plus rentables et que les perspectives d'amélioration de cette situation sont insuffisantes ;

Considérant que le maintien des centrales au gaz existantes qui n'ont pas encore atteint la fin de leur durée de vie, pendant une période de transition jusqu'à la sortie progressive de l'énergie nucléaire aux fins de production industrielle d'électricité, en particulier 2023, est meilleur marché que la construction de nouvelles centrales avant 2023. Il faut en outre tenir compte du fait que l'obtention des permis et la construction de nouvelles centrales au gaz nécessiterait plusieurs années de sorte qu'une grande incertitude entoure la possibilité que de nouvelles centrales au gaz soient opérationnelles à temps ;

Considérant que le gestionnaire de réseau de transport est tenu de conclure des contrats pour les services black start en exécution du Règlement technique fédéral (articles 261 à 264), afin que le réseau puisse être reconstitué si un black-out devait se produire ;

Considérant que certaines des unités de production dont la fermeture définitive a été annoncée sont capables de fournir les services de black start, à savoir les services qui garantissent la disponibilité des moyens de production, et pour offrir la puissance

Overwegende dat zowel de aangehaalde motieven als de voorgestelde hoeveelheden overeenstemmen met de vastgestelde behoeften;

Overwegende dat de hierboven vermelde studie over 'adequacy' en de behoefte aan flexibiliteit in het Belgische elektriciteitssysteem voor de periode 2017-2027 vaststelt dat over de volledige periode (2017 – 2027) gascentrales (STEG) onvoldoende inkomsten zouden halen uit de markt, maar anderzijds dat er meer nood zal zijn om beroep te kunnen doen op hun flexibiliteit om de sterke variaties in elektriciteitsproductie van hernieuwbare energie op te vangen;

Overwegende dat de exploitanten van thermische gascentrales de minister bevoegd voor energie op de hoogte hebben gebracht van hun intentie om 1464,8 MW aan productiecapaciteit (voornamelijk STEG's) definitief te sluiten in 2017. Zij stellen dat deze centrales nog niet het einde van hun levenscyclus hebben bereikt maar dat zij niet meer rendabel zijn en er onvoldoende uitzicht is op een verbetering van deze situatie;

Overwegende dat het behoud van bestaande gascentrales die nog niet het einde van hun levenscyclus hebben bereikt gedurende een overgangperiode tot de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, meer bepaald tot in 2023, goedkoper is dan het bouwen van nieuwe centrales tegen 2023. Bovendien moet rekening gehouden worden met het feit dat het bekomen van een vergunning en het bouwen van nieuwe gascentrales verschillende jaren in beslag neemt, zodat er een grote onzekerheid bestaat of nieuwe gascentrales tijdig operationeel zullen zijn;

Overwegende dat ter uitvoering van het Federaal Technisch Reglement (artikelen 261 tot 264) de transmissienetbeheerder verplicht is om contracten voor de black-startdienst af te sluiten, zodat het net kan worden heropgebouwd als er zich een black-out voordoet;

Overwegende dat enkele productie eenheden waarvan de definitieve sluiting aangekondigd werd, uitgerust zijn om de black-start dienst te kunnen verlenen, zijnde de diensten die de beschikbaarheid van de productiemiddelen waarborgen, en om het

réactive sans disposer d'approvisionnement en énergie par un réseau ;

Considérant que le mécanisme de réserve stratégique, introduit par la loi du 26 mars 2014, est actuellement le seul moyen à la disposition du gouvernement pour éviter au meilleur coût que des unités de production conventionnelles, telles que des unités de production au gaz ou de cogénération de qualité, qui n'ont pas encore atteint la fin de leur durée de vie, soient mises à l'arrêt ;

Considérant que la procédure d'appel d'offres prévue et le contrôle par la Commission de la combinaison des offres proposée par le gestionnaire de réseau de transport, sur base des offres reçues, garantit le coût social le plus bas et ce conformément à l'article 7quinquies de la loi du 29 avril 1999 ;

Que tant le gestionnaire du réseau dans son analyse probabiliste, que la Direction générale Energie dans son avis se fondant sur des calculs déterministes, arrivent à des résultats semblables quant au volume total nécessaire de réserve stratégique pour garantir la sécurité d'approvisionnement ;

Considérant que, par ailleurs, les quantités maximales identifiées et disponibles à l'importation ne le sont que lorsque les conditions notamment météorologiques permettent aux pays exportateurs de les mettre effectivement sur le marché ;

Considérant que la sécurité d'approvisionnement du pays nécessite la constitution d'une réserve stratégique pour une période de trois ans en raison de la prise en compte de circonstances de marché qui n'étaient pas prévues dans les études ;

Qu'il est justifié, sur base des prévisions actuelles, de prendre des mesures conservatoires pour le maintien des centrales au gaz à moyen terme, en vue de continuer à garantir un niveau minimum de capacité flexible et de capacité disponible jusqu'à la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité ;

reactief vermogen te leveren zonder over energie te beschikken dat van een net komt;

Overwegende dat het mechanisme van de strategische reserve, ingevoerd bij wet van 26 maart 2014, momenteel het enige middel is waarover de regering beschikt om op kostenefficiënte manier te vermijden dat conventionele productie-eenheden, zoals gas en kwaliteitswarmtekrachtkoppelingsproductie eenheden (WKK), die het einde van hun levenscyclus nog niet hebben bereikt, buiten bedrijf worden gesteld;

Overwegende dat de voorziene aanbestedingsprocedure en het nazicht door de commissie van de samenstelling van offertes die de transmissienetbeheerder voorlegt op basis van de ontvangen offertes garandeert dat dit aan de laagste maatschappelijke kost gebeurt en dit overeenkomstig artikel 7quinquies van de wet van 29 april 1999;

Dat zowel de netbeheerder in zijn probabilistische analyse als de Algemene Directie Energie in haar advies op basis van deterministische berekeningen, tot vergelijkbare resultaten komen inzake het totale benodigde volume aan strategische reserve om de bevoorradsingszekerheid te waarborgen

Overwegende dat bovendien, de vastgestelde maximum hoeveelheden enkel beschikbaar zijn voor import wanneer in het bijzonder de weersomstandigheden de exporterende landen in staat stellen om die hoeveelheden daadwerkelijk op de markt te brengen;

Overwegende dat de bevoorradsingszekerheid van het land het aanleggen van een strategische reserve voor een periode van drie jaar vereist omdat er rekening gehouden wordt met marktomstandigheden die niet in de studies voorzien werden;

Dat het op basis van de huidige vooruitzichten verantwoord is om bewarende maatregelen te treffen voor het behoud van gascentrales op middellange termijn, om een minimum niveau aan flexibele capaciteit en beschikbare capaciteit te blijven verzekeren tot aan de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie;

ARRÊTE :

BESLUIT:

Article 1^{er}. Les définitions contenues à l'article 2 de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité sont applicables au présent arrêté.

Pour l'application du présent arrêté, on entend par « loi », la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

Art. 2. § 1^{er} Le gestionnaire du réseau est chargé de constituer une réserve stratégique pour une période de trois ans à partir du 1^{er} novembre 2017 et pour un volume de 900 MW par année.

Conformément au chapitre *IIbis* de la loi, ce volume doit être constitué de capacités qui n'auraient pas été disponibles au 1^{er} novembre 2017 sans la constitution d'une réserve stratégique.

§ 2. Le gestionnaire de réseau peut contracter des offres pour un volume total supérieur aux volumes fixés au paragraphe 1, si cela permet de constituer une réserve stratégique à un coût global annuel inférieur sur la base des offres reçues.

Art. 3. La conclusion d'un contrat avec le gestionnaire du réseau dans le cadre de la réserve stratégique ne préjuge en rien de la possibilité pour la commission d'adapter les règles de fonctionnement.

Art. 4. Par dérogation au paragraphe 1^{er} et 2 de l'article 2, dans l'hypothèse de retour sur le marché d'unité(s) de production qui a/ont annoncé conformément à l'article *4bis* de la loi la mise à l'arrêt définitive ou temporaire non programmée d'une installation, une adaptation du volume visé au § 2 de l'article 2 pourra être entreprise au prorata pour les hivers 2018-2019 et 2019-2020.

Art. 5. Par dérogation au paragraphe 1^{er} et 2 de l'article 2, dans l'hypothèse d'un risque accentué de non disponibilité de moyen de production, le gestionnaire du réseau pourra être autorisé à adapter la réserve stratégique en fonction de la situation observée, sur la base d'une nouvelle analyse de sa part et d'un nouvel avis de la Direction générale de l'Energie, et compte tenu des offres reçues dans le cadre de la procédure initiée suite au présent arrêté.

Artikel 1. De definities vervat in artikel 2 van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt zijn van toepassing op dit besluit.

Voor de toepassing van dit besluit wordt met « wet » bedoeld de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

Art. 2. §1. De netbeheerder heeft tot taak een strategische reserve aan te leggen voor een periode van drie jaar vanaf 1 november 2017 en voor een volume van 900 MW per jaar.

Overeenkomstig hoofdstuk *IIbis* van de wet dient dit volume samengesteld te zijn uit capaciteiten die niet beschikbaar zouden geweest zijn op 1 november 2017 zonder het aanleggen van een strategische reserve.

§ 2. De netbeheerder kan zich verbinden tot offertes voor een totaal volume dat groter is dan de volumes vastgelegd in paragraaf 1, indien dit toelaat een strategische reserve aan te leggen aan een lagere jaarlijkse globale kost op basis van de ontvangen offertes.

Art. 3. Het afsluiten van een overeenkomst met de netbeheerder in het raam van de strategische reserve doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de commissie om de werkingsregels aan te passen.

Art. 4. In afwijking van paragraaf 1 en 2 van artikel 2, in de veronderstelling dat productie-eenheid(en), die de definitieve of tijdelijke niet geprogrammeerde buiten bedrijf stelling van een installatie aangekondigd hebt/hebben overeenkomstig artikel *4bis* van de wet herintreden op de markt, kan het volume bedoeld in § 2 van artikel 2 pro rata voor de winters 2018-2019 en 2019-2020 aangepast worden.

Art. 5. In afwijking van paragraaf 1 en 2 van artikel 2, in de veronderstelling dat er een verhoogd risico is op niet beschikbaarheid van productiemiddelen, kan de netbeheerder de toestemming krijgen om de strategische reserve aan te passen in functie van de waargenomen situatie, op basis van een nieuwe analyse van zijkant en een nieuw advies van de Algemene Directie Energie, en rekening houdende met de verkregen offertes in het raam van de opgestarte procedure ten gevolge van dit besluit.

Art. 6. Le présent arrêté entre en vigueur le 15 janvier 2017.

Art. 6. Dit besluit treedt in werking op 15 januari 2017.

La Ministre de l'Energie,

De Minister voor Energie,

Bruxelles, le 13 janvier 2017

M.C. MARGHEM

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M.C. Marghem', written over the printed name. The signature is stylized and cursive.