

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN
ENERGIE

Koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten

VERSLAG AAN DE KONING,

Sire,

In het kader van de hervorming van de wetgeving ambulante activiteiten, in werking getreden op 1 oktober 2006, werd vanuit een streven naar administratieve vereenvoudiging beslist om de machtigingen ambulante activiteiten op te maken op een eenvoudig papier voorzien van het logo en de handtekening van de verantwoordelijke van het loket. Het is echter duidelijk dat met de ontwikkeling van middelen voor reproductie die steeds doeltreffender worden, de machtigingen relatief gemakkelijk kunnen nagemaakt of zelfs vervalst worden.

Deze situatie leidt tot een klimaat van wantrouwen dat niet bevorderlijk is voor het serene verloop van de gemeentelijke markten en dat van de ambulante activiteiten op het openbaar domein.

Zowel de gemeentelijke verantwoordelijken als de beroepsorganisaties hebben onze aandacht gevestigd op deze situatie en hebben om een beveiliging van de machtigingen gevraagd.

Het Agentschap voor administratieve vereenvoudiging heeft zich gelijktijdig de bedenking gemaakt over de wenselijkheid van het behoud van de machtigingen, uitgezonderd voor de uitoefening van de activiteit ten huize van de consument.

Een dergelijke afschaffing zou uiteraard in strijd zijn met de wens van zowel de handelaars zelf, de beroepsorganisaties als de gemeenten. Het zou trouwens leiden tot een algemeen klimaat van protest vanwege deze actoren en zou, in werkelijkheid, het tegenovergestelde effect teweeg brengen van een administratieve vereenvoudiging.

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Arrêté royal instaurant un support électronique pour les autorisations d'activités ambulantes.

RAPPORT AU ROI,

Sire,

Dans le cadre de la réforme de la législation sur les activités ambulantes entrée en vigueur le 1er octobre 2006, il avait été décidé, par souci de simplification administrative, d'établir les autorisations d'activités ambulantes sur un simple document papier revêtu du logo du guichet d'entreprises et de la signature d'un responsable du guichet. Cependant, force est de constater qu'avec le développement de moyens de reproduction toujours plus performants, les autorisations peuvent être assez aisément reproduites ou même falsifiées.

Cette situation crée un climat de suspicions qui n'est guère propice à la tenue sereine des marchés communaux et encore moins à l'exercice des activités ambulantes sur le domaine public.

Tant les responsables communaux que les organisations professionnelles ont attiré notre attention sur cette situation et réclamé la sécurisation des autorisations.

Parallèlement, l'Agence pour la simplification administrative s'est interrogée sur l'opportunité de maintenir ces autorisations, excepté pour l'exercice de l'activité au domicile du consommateur.

Une telle suppression irait évidemment à l'encontre du souhait des commerçants eux-mêmes et de leurs organisations professionnelles mais aussi des communes. Elle ne manquerait d'ailleurs pas de provoquer un tollé général de protestations de la part de ces acteurs et, dans les faits, elle aurait l'effet inverse d'une

De machtiging blijft immers het meest eenvoudige controlemiddel, het meest snelle en het meest doeltreffende, dankzij de visuele controle. Deze vaststelling geldt evenzeer voor de plaatsmeester als voor de beambten die belast zijn met de controle op het terrein.

De afschaffing van de machtiging zou bijgevolg een « leemte » creëren welke de gemeenten snel zullen opvullen met de creatie van eigen machtigingen, met als gevolg een vermenigvuldiging van het aantal administratieve handelingen voor de handelaar alsook bijkomende administratieve kosten.

De afschaffing van de federale machtigingen ambulante handel is dus in de huidige context ondenkbaar.

Het ontwerp van koninklijk besluit streeft naar het vinden van een antwoord op de problematiek aangaande het beveiligen van de machtigingen. Het introduceert een nieuw model van machtiging waarbij het vervalsen veel moeilijker wordt gemaakt en in ieder geval, tegen een kostprijs die niet in verhouding is met het voordeel dat een eventuele vervalsing kan opleveren.

Dit nieuwe model van machtiging laat naast een visuele controle eveneens een grondige elektronische controle toe van de situatie van de onderneming die houder is van de kaart door een controleur.

De nieuwe machtiging zal de vorm aannemen van een identiteitskaart en zal vervaardigd worden uit een vergelijkbaar materiaal. Het voordeel hiervan is dat de drager van deze kaart duurzamer is dan bij een papieren machtiging. De kaart zal dezelfde vermeldingen bevatten als deze die zich momenteel op de papieren machtiging bevinden met bovendien een QR-code als beveiliging en bestaande uit :

- een URL doorverwijzend naar het elektronische adres van de KBO,
- het ondernemingsnummer van de onderneming, houder van de machtiging,
- en het kaartnummer.

Deze code zal, met de informatie die het bevat, aan de personen die belast zijn met de controle via

simplification administrative.

En effet, l'autorisation demeure le moyen de contrôle le plus simple, le plus rapide et le plus efficace grâce au contrôle visuel. Cette constatation vaut aussi bien pour le placier que pour les agents chargés du contrôle sur le terrain.

La suppression de l'autorisation créerait donc un « vide » que les communes ne tarderaient pas à remplir en créant elles-mêmes leurs propres autorisations, avec pour conséquence une multiplication des démarches administratives pour le commerçant mais aussi des frais administratifs supplémentaires.

La suppression des autorisations fédérales de commerce ambulante n'apparaît donc pas concevable dans le contexte actuel.

Le projet d'arrêté royal s'efforce d'apporter une réponse à la problématique de la sécurisation des autorisations. Il instaure un nouveau modèle d'autorisation dont la falsification est rendue beaucoup plus difficile et, en tout cas, d'un coût hors de proportion par rapport au bénéfice que l'on pourrait en retirer.

Ce nouveau modèle d'autorisation outre le contrôle visuel offre au contrôleur la possibilité d'effectuer électroniquement un contrôle approfondi de la situation de l'entreprise détentrice de la carte.

La nouvelle autorisation aura la forme de la carte d'identité et sera confectionnée dans une matière comparable à celle de cette carte. Elle présentera donc l'avantage d'être sur un support nettement plus durable que l'autorisation-papier. Elle reprendra les mêmes indications que celles actuellement reprises sur l'autorisation-papier mais comportera, en plus, un code QR la sécurisant et comprenant :

- un URL renvoyant à l'adresse électronique de la BCE,
- le numéro d'entreprise de l'entreprise titulaire de l'autorisation
- et le numéro de la carte.

Ce code, grâce aux indications qu'il contient, permettra aux personnes chargées du contrôle

een gepersonaliseerde toegangscode, onmiddellijk en in real time, een toegang verlenen tot de informatie in de databank ambulante handel, welke gekoppeld is aan de KBO, om zo de situatie van de onderneming, houder van de machtiging, te controleren. Deze toegang kan worden verleend door het eenvoudig scannen van de QR-code met behulp van een toestel van het type « smartphone ».

Het nieuwe systeem van machtigingen zal in werking treden op 1 januari 2013. Vanaf deze datum zullen de ondernemingsloketten enkel nog de machtigingen volgens het nieuwe model afleveren.

Naast het beveiligen van de machtiging streeft voorliggend ontwerp ernaar een grondige zuivering van de sector ambulante handel te verwezenlijken.

Een vergelijkend onderzoek van de databanken van de ambulante handel en de BTW toont namelijk aan dat op een totaal van 50.000 machtigingen ambulante activiteiten ongeveer 10.000 machtigingen, ofwel 20% van de machtigingen in omloop, niet of niet meer geldig zijn en bijgevolg ingeleverd zouden moeten worden.

Een drastische maatregel is dus noodzakelijk om aan deze situatie een einde te stellen aangezien deze naast de fraude die het genereert met aanzienlijke financiële verliezen voor de Staat als gevolg, eveneens bijdraagt tot een aanzienlijke oneerlijke concurrentie voor zowel de ambulante handelaars als hun sedentaire collega's.

Het ontwerp beoogt deze zuivering te bewerkstelligen door alle in omloop zijnde machtigingen te laten inleveren bij de ondernemingsloketten en hen te laten vervangen, na een controle van hun geldigheid, door een beveiligde machtiging.

Voor deze operatie, die de gehele sector van de ambulante handel ten goede komt, zal per vraag om vervanging van de kaart aan de ondernemingen een bedrag van 13 € worden gevraagd.

De vervangingsoperatie zal aanvangen op 1

d'accéder via un code d'accès personnalisé, directement, en temps réel, aux informations de la banque de données du commerce ambulante, rattachée à la BCE, et de vérifier la situation de l'entreprise titulaire de l'autorisation. Cet accès pourra se faire par simple scannage du code QR, à l'aide d'un appareil du type « smartphone ».

Le nouveau système d'autorisations entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2013. A partir de cette date, les guichets d'entreprises n'émettront plus que des autorisations-nouveau modèle.

Outre la sécurisation de l'autorisation, le présent projet se propose d'assainir en profondeur le secteur du commerce ambulante.

Un examen comparatif des banques de données du commerce ambulante et de la TVA montre en effet que sur un parc de 50.000 autorisations d'activités ambulantes, environ 10.000 autorisations, soit 20% des autorisations en circulation, ne sont pas ou plus valables et qu'elles devraient être rentrées.

Une mesure énergique s'impose donc pour mettre fin à cette situation qui, outre la fraude qu'elle génère avec les importantes pertes financières qui en résultent pour l'Etat, constitue une concurrence déloyale considérable pour les commerçants ambulants mais aussi pour leurs collègues sédentaires.

Le projet prévoit de réaliser cet assainissement en faisant rentrer toutes les autorisations en circulation aux guichets d'entreprises et en les faisant remplacer, après contrôle de leur validité, par une autorisation sécurisée.

Pour cette opération, qui devrait profiter à l'ensemble du secteur du commerce ambulante, une participation de 13 €, par demande de remplacement de carte, sera réclamée aux entreprises.

L'opération de remplacement débutera le 1^{er}

januari 2013 en zal lopen tot 31 december 2013. Vanaf 1 januari 2014 zullen de papieren machtigingen niet langer geldig zijn. Het park van machtigingen ambulante handel zal dus enkel de nog geldige machtigingen volgens het nieuwe model bevatten.

Deze zuivering zal eveneens de kwaliteit van de gegevens in de databank ambulante handel verbeteren waardoor men over informatie zal kunnen beschikken welke een realistisch beeld toont van deze economisch belangrijke sector.

Wij hebben de eer te zijn,

Sire,
Van Uwe Majesteit, de zeer eerbiedige en zeer
getrouwe dienaren,

De Minister van Middenstand, KMO's en
Zelfstandigen

janvier 2013 et se poursuivra jusqu'au 31 décembre 2013. A partir du 1^{er} janvier 2014, les autorisations-papiers n'auront plus cours. Le parc des autorisations de commerce ambulant ne comportera donc plus que des autorisations nouveau modèle, dûment valables.

Cet assainissement permettra aussi d'améliorer la qualité de la banque de données du commerce ambulant et donc de disposer d'informations offrant une image réaliste de cet important secteur économique.

Nous avons l'honneur d'être,

Sire,
de Votre Majesté les très respectueux et très
fidèles serviteurs,

La Ministre des Classes moyennes, des PME et
des Indépendants,

S. LARUELLE

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,

A. TURTELBOOM

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,

J.MILQUET

De Minister van Economie en
Consumenten,

Le Ministre de l'Economie et des
Consommateurs,

J. VANDE LANOTTE

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten.

ALBERT II, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, de artikelen 7 en 15 ;

Gelet op de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, artikel 43 ;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, de artikelen 13 en 14;

Gelet op het advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO van;

Gelet op het advies van de Raad voor het Verbruik van;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op.....;

Gelet op de akkoordbevinding van de Minister van Begroting, gegeven op.....;

Gelet op het advies..... van de Raad van State, gegeven op....., met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 1°, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 ;

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE,
P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Arrêté royal instaurant un support électronique pour les autorisations d'activités ambulantes.

ALBERT II, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 25 juin 1993 sur l'exercice et l'organisation des activités ambulantes et foraines, les articles 7 et 15;

Vu la loi du 16 janvier 2003 portant création d'une Banque-Carrefour des Entreprises, modernisation du registre du commerce, création de guichets d'entreprises agréés et portant diverses dispositions, l'article 43 ;

Vu l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et l'organisation des activités ambulantes, les articles 13 et, 14;

Vu l'avis du Conseil supérieur des Indépendants et des PME du ;

Vu l'avis du Conseil de la Consommation du ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le;

Vu l'accord du Ministre du Budget, donné le ;

Vu l'avis du Conseil d'Etat, donné le, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Op de voordracht van de ministers van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen, Justitie, Binnenlandse zaken, Economie en Consumenten,

Sur la proposition des ministres des Classes moyennes, des PME, des Indépendants, de la Justice, de l'Intérieur, de l'Economie et des Consommateurs,

HEBBERN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS:

Artikel 1. In het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, wordt een artikel 14/1 ingevoegd, luidende :

Article 1^{er}. Dans l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et à l'organisation des activités ambulantes, est inséré un article 14/1 rédigé comme suit :

“Art. 14/1. De machtigingen ambulante activiteiten bedoeld in de artikelen 13 en 14 hebben de vorm van een kaart waarvan de afmetingen en de drager vergelijkbaar zijn aan deze van een identiteitskaart zoals bedoeld in de bijlage van het koninklijk besluit van 25 maart 2003 betreffende de identiteitskaarten.”

« Art. 14/1. Les autorisations d'activités ambulantes papiers prévues aux articles 13 et 14 ont la forme d'une carte dont les dimensions et le support sont comparables à la carte d'identité visée en annexe de l'arrêté royal du 25 mars 2003 relatif aux cartes d'identité ».

Art. 2, §1. Alle machtigingen ambulante activiteiten afgeleverd op papieren drager vóór 1 januari 2013 moeten door hun houders ten laatste op 31 december 2013 ingeleverd worden bij een ondernemingsloket naar keuze die ze vervangt door de kaart bedoeld in artikel 14/1 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten. De papieren machtigingen blijven geldig tot hun vervanging en uiterlijk tot 31 december 2013.

Art. 2, §1^{er}. Toutes les autorisations d'activités ambulantes délivrées sur un support papier avant le 1^{er} janvier 2013 doivent être rentrées par leurs titulaires au plus tard au 31 décembre 2013 auprès d'un guichet d'entreprises de leur choix qui les remplace par la carte visée à l'article 14/1 de l'arrêté royal du 24 septembre 2006 relatif à l'exercice et l'organisation des activités ambulantes. Les autorisations papiers restent valables jusqu'à leur remplacement et au plus tard jusqu'au 31 décembre 2013.

§2. Bij de aanvraag van een vervanging van een machtiging ambulante activiteiten, zoals bedoeld in §1, ontvangt het ondernemingsloket een recht dat vastgelegd is op 13 euro, BTW inbegrepen. Dit recht wordt ontvangen tegen ontvangstbewijs afgeleverd door het ondernemingsloket.

§2. A la demande de remplacement d'une autorisation d'activités ambulantes, tel que visé au §1er, le guichet d'entreprises perçoit un droit dont le montant est fixé à 13 euros, TVA comprise. Ce droit est perçu contre reçu délivré par le guichet d'entreprises.

Art. 3. Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2013.

Art. 3. Le présent arrêté entre en vigueur le 1^{er} janvier 2013.

Art. 4. De ministers bevoegd voor Middenstand, KMO's, Zelfstandigen, Justitie, Binnenlandse zaken, Economie en Consumenten zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Art. 4. Les ministres qui ont les Classes moyennes les PME, les Indépendants, la Justice, l'Intérieur, l'Economie et les Consommateurs dans leurs attributions sont chargés de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

Van Koningswege:

De Minister van Middenstand, KMO's en
Zelfstandigen,

Par le Roi:

La Ministre des Classes moyennes, des PME et des
Indépendants,

S. LARUELLE

De Minister van Justitie,

La Ministre de la Justice,

A. TURTELBOOM

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,

J. MILQUET

De Minister van Economie en
Consumenten,

Le Ministre de l'Économie et des
Consommateurs,

J. VANDE LANOTTE