

**RVV- 521**

**RAAD VOOR HET VERBRUIK**

**ADVIES**

Over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's.

Brussel, 7 december 2017

## SAMENVATTING

**De Raad voor het Verbruik** werd door de minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's. **Hij** bracht een gemeenschappelijk advies uit met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Federale Raad voor Duurzame ontwikkeling bij wie hetzelfde verzoek werd ingediend.

Dit ontwerp van koninklijk besluit heeft als doelstelling de uitvoering van de aanbeveling (EU) 2017/948 van de Commissie van 31 mei 2017 betreffende het gebruik van de brandstofverbruiks- en CO<sub>2</sub>-emissiewaarden op basis waarvan typegoedkeuring is verleend en die volgens de wereldwijd geharmoniseerde testprocedure voor lichte voertuigen zijn gemeten, bij het beschikbaar maken van informatie voor de consument overeenkomstig richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad. Hij bepaalt de gestandaardiseerde presentatiemodellen voor de etiketten van personenauto's.

Hoewel **de Raad** enig voorbehoud maakt bij de kleurschaal zoals voorgesteld in de bijlagen van het besluitontwerp is hij algemeen beschouwd de nieuwe gestandaardiseerde modellen voor etiketten die voor alle type wagens zullen worden gebruikt, ongeacht de brandstof gunstig gezind. Buiten het feit dat deze nieuwe modellen een vereenvoudiging voor de consument inhouden (1 schaal in plaats van 2) zullen ze de consument immers aansporen om een personenauto aan te schaffen die minder CO<sub>2</sub> uitstoot.

**De Raad** verwelkomt de informatie- en sensibilisatiecampagnes gericht tot de consumenten over de wijzigingen die uit het besluitontwerp voortvloeien op gunstige wijze.

De Raad voor het Verbruik, die op 4 oktober 2017 door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's, heeft huidig advies goedgekeurd op 7 december 2017 middels een schriftelijke procedure.

De Raad voor het Verbruik heeft de voorzitter verzocht dit advies over te maken aan de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling en aan de Minister van Economie en Consumenten.

## **ADVIES**

De Raad voor het Verbruik;

Gelet op de brief van 4 oktober 2017 van de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling waarin ze de Raad voor Verbruik om een advies verzoekt over het bovenvernoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, en in het bijzonder artikel 5, §1, eerste lid, 10°, gewijzigd door de wetten van 27 juli 2011 en 16 december 2015;

Gelet op de richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 1999 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's;

Gelet op de aanbeveling (EU) 2017/948 van de Commissie van 31 mei 2017 betreffende het gebruik van de brandstofverbruiks- en CO<sub>2</sub>-emissiewaarden op basis waarvan typegoedkeuring is verleend en die volgens de wereldwijd geharmoniseerde testprocedure voor lichte voertuigen zijn gemeten, bij het beschikbaar maken van informatie voor de consument overeenkomstig richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad;

Gelet op het koninklijk besluit van 5 september 2001 betreffende de beschikbaarheid van consumenteninformatie over het brandstofverbruik en de CO<sub>2</sub>-uitstoot bij het op de markt brengen van nieuwe personenauto's;

Gelet op de gemeenschappelijke hoorzitting van 26 oktober 2017 met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling;

Gelet op de procedure van schriftelijke raadpleging die gezamenlijk door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling werd gevoerd;

Gelet op het ontwerpadvies opgesteld door de secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven;

Gelet op de dringendheid;

Gelet op de schriftelijke procedure, zoals voorzien in artikel 7 bis van het Huishoudelijk reglement, voor de definitieve goedkeuring door de Raad voor het Verbruik;

## BRENGT VOLGEND ADVIES UIT :

### 1 Inleidende opmerking

- §1. **De Raad voor het Verbruik** neemt er akte van dat zij, overeenkomstig artikel 19, §1 van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, wordt geraadpleegd over het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit. De Raden stellen hierbij vast dat in de overwegingen van het ontwerp van koninklijk besluit ten onrechte sprake is van een kennisgeving aan de Raden, terwijl de Raden om advies werden gevraagd.
- §2. **De Raad** vraagt bijgevolg “de kennisgeving aan” te vervangen door “het advies van (+datum)” zoals gebruikelijk is.

### 2 De nieuwe modellen van gestandaardiseerde etiketten voor personenauto's

- §3. **De Raad** noteert dat het koninklijk besluit de uitvoering beoogt van de Aanbeveling (EU) 2017/948 van de Commissie van 31 mei 2017 betreffende het gebruik van de brandstofverbruiks- en CO<sub>2</sub>-emissiewaarden op basis waarvan typegoedkeuring is verleend en die volgens de wereldwijd geharmoniseerde testprocedure voor lichte voertuigen zijn gemeten, bij het beschikbaar maken van informatie voor de consument overeenkomstig Richtlijn 1999/94/EG van het Europees Parlement en de Raad<sup>1</sup>.
- §4. **De Raad** begrijpt de noodzaak van het inbouwen van een overgangsperiode tot 1 september 2019, aangezien tot deze datum nog auto's verkocht kunnen worden die op verschillende manieren zijn getest, hetzij via de NEDC<sup>2</sup>-testprocedure, hetzij via de nieuwe WLTP<sup>3</sup>-testprocedure. Vanaf 1 september 2018 moeten alle nieuwe personenauto's die in de Europese Unie op de markt worden gebracht, worden getest volgens de WLTP<sup>3</sup>.
- §5. **De Raad** meent dat de nieuwe modellen van gestandaardiseerde etiketten een vereenvoudiging inhouden voor de consument, aangezien er wordt overgeschakeld van twee verschillende kleurschalen (één voor brandstofverbruik en één voor CO<sub>2</sub>- uitstoot) naar één kleurschaal, zonder dat dit gepaard gaat met een verlies aan informatie<sup>4</sup>. Voorts wordt het onderscheid tussen de etiketten voor diesel – en benzinewagens opgeheven. Tegenwoordig zijn er immers verschillende types wagens op de markt, zoals bijvoorbeeld hybridewagens en wagens aangedreven door elektriciteit of waterstof. Bovendien is het mogelijk om het onderscheid tussen diesel en benzinewagens te maken aan de hand van de NO<sub>x</sub>-waarde aangegeven in de beschrijving van het voertuig.

---

<sup>1</sup> <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/ELI/?eliuri=eli:reco:2017:948:o>

<sup>2</sup> New European Driving Cycle.

<sup>3</sup> Worldwide Harmonized Light-Duty Vehicles Test Procedure.

<sup>4</sup> Brandstofverbruik en CO<sub>2</sub>-uitstoot zijn immers nauw verwant, en het brandstofverbruik staat nog steeds in cijfers aangegeven op het nieuwe etiket.

- §6. **De Raad** is van mening dat het brandstofverbruiksetiket zoals voorgesteld in bijlagen 1 en 2 en de bijhorende kleurenschaal de consument moeten aansporen om bij de aanschaf van een personenauto te kiezen voor een voertuig dat minder CO<sub>2</sub> uitstoot. In die optiek merken zij op dat het vorige referentiegemiddelde voor CO<sub>2</sub> – uitstoot op de kleurenschaal dateerde van het jaar 2004 en dat het één van de objectieven was van het nieuwe etiket om de positie van een voertuig op de kleurenschaal accurater te laten overeenkomen met zijn werkelijke verhouding tot het gemiddelde.
- §7. **De Raad** betreurt het feit dat de kleurenschaal niet op een zodanige manier is ontworpen dat de gemiddelde uitstoot in het midden van de kleurenschaal valt<sup>5</sup>, meer bepaald in het gele vak<sup>6</sup>. Deze opmerking geldt zowel voor de schaal met waarden gemeten volgens de NEDC-methode als voor de schaal met waarden gemeten volgens de WLTP-methode.
- §8. Voorts merkt **de Raad** op dat de omzetting van de kleurenschaal in bijlage 1 naar de kleurenschaal in bijlage 2 niet op lineaire wijze is gebeurd. Voor het donkergroene vak bedraagt het gemiddelde verschil tussen het eerste en het tweede etiket bijvoorbeeld 7,5 g/km, voor het oranje vak bedraagt dit verschil 37,5 g/km. Een omzetting van NEDC naar WLTP gebaseerd op een unieke vermenigvuldigingsfactor houdt geen rekening met het feit dat de vermenigvuldigingsfactor hoger ligt naarmate de uitstoot lager is, en lager ligt naarmate de uitstoot hoger is<sup>7</sup>. **De Raad** vraagt om het opstellen van de kleurenschaal op basis van de WLTP-waarden met één jaar uit te stellen, tot er meer informatie bekend is over het gemiddelde verschil tussen NEDC-waarden en WLTP-waarden. Ze vragen bovendien om op regelmatige basis (eens om de drie tot vijf jaar) een herijking van de schaal uit te voeren om rekening te houden met de evoluties van de markt en van de technologie.
- §9. Consumenten zouden dankzij het blauwe zero-emission label aangespoord kunnen worden om te kiezen voor een voertuig dat geen CO<sub>2</sub> uitstoot en zo minder schade toebrengt aan het leefmilieu en de volksgezondheid. **De Raad** wijst er echter op dat de impact van een elektrisch voertuig op het leefmilieu en de volksgezondheid afhangt van de manier waarop de elektriciteit wordt opgewekt waarmee het voertuig wordt aangedreven.

### 3 Sensibiliserings- en informatiecampagne

- §10. **De Raad voor het Verbruik** vernam tijdens de informatievergadering met de vertegenwoordigers van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu dat er een sensibiliserings- en informatiecampagne gevoerd zal worden omtrent de wijzigingen die het voorwerp vormen van het voorliggend ontwerp van koninklijk besluit. **De Raad** moedigt zulke campagnes aan en merkt dat dit ook in de Europese aanbeveling wordt aangeraden. Opdat alle Belgische consumenten op een adequate manier geïnformeerd kunnen worden, vragen zij wel om erover te waken dat de sensibiliserings- en informatiecampagne in alle drie de landstalen worden gevoerd, met name Nederlands, Frans en Duits.

---

<sup>5</sup> Zero emission wordt buiten beschouwing gelaten.

<sup>6</sup> De gemiddelde uitstoot van nieuwe personenwagens gemeten volgens de NEDC- methode bedroeg in 2016 115,8 g/km, terwijl het middelste (gele) vak in de kleurenschaal in bijlage 1 loopt tussen 125 en 150 g/km; De gemiddelde uitstoot van nieuwe personenwagens gemeten volgens de WLTP- methode bedroeg in 2016 139 g/km, terwijl het middelste (gele) vak in de kleurenschaal in bijlage 2 loopt van 150 tot 180 g/km. (<https://www.febiac.be/public/statistics.aspx?FID=23&lang=NL>).

<sup>7</sup> JRC (2017) Science for Policy Report. From NEDC to WLTP: effect on the type-approval CO<sub>2</sub> emissions of light-duty vehicles. <https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/eur-scientific-and-technical-research-reports/nedc-wltp-effect-type-approval-co2-emissions-light-duty-vehicles>

#### 4 Taalkundige opmerking

- §11. Om de tekst op de brandstofverbruiketiquettes zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de wetenschappelijke realiteit vraagt **de Raad** om de Nederlandse tekst van 5° van Bijlage 1 en 2 van het ontwerp van koninklijk besluit te vervangen door de volgende tekst: “bevatten volgende vermelding: “CO<sub>2</sub> is het door de mens veroorzaakte broeikasgas dat bij de klimaatveranderingen de belangrijkste rol speelt.””
- §12. Daarnaast vraagt **de Raad** vanwege dezelfde reden om de Franse tekst van diezelfde paragraaf te vervangen door de volgende tekst: « contiennent la mention suivante: “Le CO<sub>2</sub> est le principal gaz à effet de serre d’origine humaine responsable des changements climatiques.” »