

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over het ontwerp van koninklijk besluit houdende oprichting van de bijzondere raadgevende commissie “Verbruik” binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en tot opheffing van de Commissie voor Milieuetikettering en milieureclame.

Brussel, 5 juli 2017

SAMENVATTING

De Raad voor het Verbruik werd op 9 juni 2017 door de Minister van Werk, Economie en Consumenten verzocht werd een advies uit te brengen over het ontwerpbesluit houdende oprichting van de bijzondere raadgevende commissie “verbruik” binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en tot opheffing van de Commissie voor Milieu-etikettering en Milieureclame.

De Raad verwijst naar zijn advies van 5 juni 2014 en herhaalt dat hij positief staat tegenover elk initiatief om het institutionele landschap doorzichtiger, daadkrachtiger en efficiënter te maken. Een integratie in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven kan een toegevoegde waarde betekenen. Evenwel rijzen nog heel wat vragen en zijn er nog onduidelijkheden. **De Raad** meent dat een dergelijke integratie een grondig overleg met alle betrokken partijen vereist.

De Raad herhaalt eveneens zijn oproep om rekening te houden met de eigenheid van zijn werking en samenstelling.

Organisatie van de werken binnen van de CRB

De Raad vraagt zich af op welke wijze de adviesaanvragen zullen worden verdeeld binnen de CRB. **De Raad** vraagt dat de bijzondere raadgevende commissies en hun voorzitters in grote mate zullen worden betrokken bij de verdeling van de adviesaanvragen. De Raad vraagt dan ook dat artikel XIII.20 WER in die zin aangepast wordt.

De specifieke werking van de Raad voor het Verbruik

Huishoudelijk reglement

Het huishoudelijk reglement van de Raad bepaalt dat de Raad bestaat uit een Dagelijks Bestuur en uit commissies. Gelet op de mogelijkheid om een huishoudelijk reglement op te stellen en gelet op het recht voor de bijzondere raadgevende commissies om hun bevoegdheden met de ruimste zelfstandigheid uit te oefenen, beklemtoont de Raad het belang van het behoud van de reeds bestaande structuur.

Werkwijze voor het opstellen van een advies - rapporteurs

De waarneming van het wetenschappelijk-technisch secretariaat door de FOD Economie ligt niet in de lijn van de traditie in de Raad, waar de rapporteurs van de zijde van de consumentenorganisaties en van de zijde van de productie, distributie en middenstand de adviezen opstellen. **De Raad** ziet wel toegevoegde waarde in een administratieve ondersteuning door het secretariaat van de CRB. **De Raad** staat evenwel wel open om te overleggen met het secretariaat van de CRB op welke manier deze laatste de rapporteurs van de verschillende vertegenwoordigers op een efficiënte manier kan ondersteunen.

Statuut van de BV-OECO

De BV-OECO (en vroeger het OIVO) heeft steeds als waarnemer de consumentenorganisaties kunnen ondersteunen. **De Raad** meent dat het bijzondere statuut van de BV- OECO valt onder artikel XIII.15 WER en vraagt derhalve dat dergelijke praktijk behouden blijft.

Subcommissies

Het huidig huishoudelijk reglement van de Raad voor het Verbruik voorziet in de mogelijkheid subcommissies op te richten. **De Raad** wenst dat deze mogelijkheid blijft bestaan. Met betrekking tot de Commissie voor de veiligheid, wijst **de Raad** er op dat het een eerder technische commissie betreft. Het zou in deze materies dan ook noodzakelijk zijn een subcommissie op te richten, waar de juiste experts kunnen uitgenodigd worden.

Quorumvereiste en schriftelijke procedure

De quorumvereisten zoals bepaald in Boek XIII WER stellen een praktisch probleem, vooral voor werking van het Dagelijks Bestuur van de Raad, waar slechts een deel van de leden van de Raad deel van uitmaakt. **De Raad** meent dat de huidige quorumvereiste in de wet de efficiënte werking van de Raad zou kunnen inperken. Voor wat betreft de schriftelijke procedure die door de Raad kan worden toegepast, is het onduidelijk of het quorum bepaald in het WER eveneens van toepassing is.

Inwerkingtreding Koninklijk Besluit

Er is geen datum voor inwerkingtreding van het KB voorzien. **De Raad** vraagt erin te voorzien dat dit KB slechts in werking zou kunnen treden nadat het nieuwe huishoudelijk reglement van de Bijzondere Raadgevende Commissie Verbruik, op basis van de in artikel XIII.10 WER bedoelde procedure, wordt aangenomen.

Service level agreement tussen de FOD Economie en de CRB

De Raad wenst geconsulteerd te worden betreffende de dienstverleningsovereenkomst die zou worden afgesloten tussen de FOD Economie en het secretariaat van de CRB.

De Raad voor het Verbruik, die, op 9 juni 2017 door de Minister van Economie en Consumenten verzocht werd een advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit houdende oprichting van de bijzondere raadgevende commissie “Verbruik” binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en tot opheffing van de Commissie voor Milieu-etikettering en milieureclame, is op 5 juli 2017 in plenaire vergadering bijeengekomen, onder het voorzitterschap van de heer Reinhard Steennot, en heeft huidig advies goedgekeurd.

De Raad voor het Verbruik heeft de voorzitter verzocht dit advies over te maken aan de Minister van Economie en Consumenten, aan de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, aan de Voorzitter van de FOD Economie en aan de Voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik;

Gelet op de brief van 9 juni 2017 van de Minister van Economie en Consumenten waarin hij de Raad voor Verbruik om een advies verzoekt over het bovengenoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op het koninklijk besluit van 20 februari 1964 houdende oprichting van een Raad voor het Verbruik;

Gelet op het huishoudelijk reglement van de Raad voor het Verbruik;

Gelet op het advies nr 464 van de Raad van 14 juni 2013 over het voorontwerp van wet houdende invoeging van het Boek XIII “Overleg” in het Wetboek Economisch Recht;

Gelet op het advies nr 476 van de Raad van 5 juni 2014 over de integratie van de Raad voor het Verbruik binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, zoals bepaald in artikel XIII, 17 van het Wetboek Economisch Recht;

Gelet op het Wetboek economisch recht, het artikel XIII;

Gelet op het bovengenoemde ontwerp van KB;

Gelet op de procedure op afstand van schriftelijke raadpleging binnen het dagelijks bestuur van de Raad;

Gelet op het ontwerpadvies opgesteld door de dames Cetinkaya en De Cort (BV-OECO) en Dammekens (VBO);

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

1. Inleiding

De Raad voor het Verbruik werd om advies gevraagd over het besluit in titel. Dit Koninklijk Besluit zal tot gevolg hebben dat de Raad voor het Verbruik zal worden geïntegreerd binnen de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

De Raad verwijst naar zijn advies van 5 juni 2014 en herhaalt dat hij positief staat tegenover elk initiatief om het institutionele landschap doorzichtiger, daadkrachtiger en efficiënter te maken. Evenwel rijzen nog heel wat vragen en onduidelijkheden. De Raad meent dat een dergelijke integratie een grondig overleg met alle betrokken partijen vereist.

De Raad herhaalt eveneens zijn oproep om rekening te houden met de eigenheid van zijn werking en samenstelling. Met name met de volgende specifieke aspecten wordt in het huidige ontwerp van koninklijk besluit niet, of onvoldoende, rekening gehouden.

2. Beschouwingen

Voorafgaande beschouwingen

Artikelen 6 en 7 van het ontwerpbesluit vermelden het begrip “leden befaamd wegens hun wetenschappelijke of technische waarde van de Commissie”. **De Raad** wijst er op dat in zijn praktijk steeds het begrip deskundige wordt aangewend. **De Raad** vraagt zich af wat de verhouding is tussen “leden befaamd wegens hun wetenschappelijke of technische waarde” en “deskundigen”.

Organisatie van de werken binnen van de CRB

De Raad vraagt zich af op welke wijze de adviesaanvragen zullen worden verdeeld binnen de CRB. **De Raad** vraagt dat de bijzondere raadgevende commissies en hun voorzitters in grote mate zullen worden betrokken bij de adviesaanvragen. Dergelijke vragen en eventuele onduidelijkheden kunnen worden opgelost door middel van een wijziging van artikel XII.20 WER, waarbij **de Raad** desgevallend haar advies wenst te verlenen.

De specifieke werking van de Raad voor het Verbruik

Huishoudelijk reglement

De Raad uit zijn bezorgdheid dat door de integratie in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zijn specifieke werkwijze gedeeltelijk zal verloren gaan. Het huidig huishoudelijk reglement¹ bepaalt dat de

¹ Hoofdstuk II en III van het huishoudelijk reglement van de Raad voor het Verbruik.

Raad voor het Verbruik bestaat uit een Dagelijks Bestuur en uit commissies. Gelet op de mogelijkheid om een huishoudelijk reglement op de stellen (zoals bepaald in artikel XIII.10, eerste lid WER) en gelet op het recht voor de bijzondere raadgevende commissies om hun bevoegdheden met de ruimste zelfstandigheid uit te oefenen (artikel XIII.21, eerste lid WER), beklemtoont **de Raad** het belang van het behoud van de reeds bestaande structuur van de Raad. Dergelijke structuur vrijwaart de autonome werking van de Raad.

Werkwijze voor het opstellen van een advies - rapporteurs

Naast de geheel eigen structuur van de Raad, betreft een andere specifieke eigenschap van de Raad de wijze van opstellen van de adviezen. De adviezen van de Raad voor het Verbruik worden momenteel opgesteld door de rapporteurs van de verschillende vertegenwoordigers. Deze werkwijze is een vaststaand gebruik dat zeer goed functioneert. Dergelijke adviesopstelling heeft zeker en vast zijn toegevoegde waarde. Immers, het garandeert dat de consumentenvertegenwoordigers daadwerkelijk in dialoog treden met de ondernemingsvertegenwoordigers, en zo samen kunnen onderzoeken waar hun mogelijke gemeenschappelijke belangen liggen. De waarneming van het wetenschappelijk-technisch secretariaat door de FOD Economie, zoals bepaald in artikel 5 van het ontwerpbesluit, ligt derhalve niet in de lijn van de traditie in de Raad. Dit neemt niet weg dat **de Raad** open staat om te overleggen met het secretariaat van de CRB op welke manier deze laatste de rapporteurs van de verschillende vertegenwoordigers op een efficiënte manier kan ondersteunen.

De Raad ziet wel toegevoegde waarde in een administratieve ondersteuning door het secretariaat van de CRB (bijvoorbeeld, opstellen verslagen van de vergadering, versturen uitnodigingen...).

De Raad dringt dan ook aan om zo spoedig mogelijk een werkvergadering met het secretariaat van de CRB te plannen om de mogelijke vormen van ondersteuning te bespreken.

Statuut van de BV-OECO

Een volgende specifieke eigenschap van de Raad betreft het bijzondere statuut van de BV-OECO. De BV-OECO (en vroeger het OIVO) heeft steeds als waarnemer de consumentenorganisaties kunnen ondersteunen. Ook andere experts werden soms uitgenodigd. Dit is mogelijk rekening houdende met artikel 4 van de statuten ("De Raad kan experts uitnodigen om zijn vergaderingen bij te wonen") (alsook op basis van art. XIII. 15 WER). **De Raad** meent dat het bijzondere statuut van de BV- OECO valt onder artikel XIII.15 WER en vraagt derhalve dat dergelijke praktijk behouden blijft.

Subcommissies

Het huidig huishoudelijk reglement van de Raad voor het Verbruik voorziet in artikel 8 in de mogelijkheid subcommissies op te richten. **De Raad** wenst dat deze mogelijkheid blijft bestaan.

De vraag naar de mogelijkheid tot het oprichten van subcommissies, en de vraag voor het toelaten van experts is des te meer pertinent omdat de Commissie voor Veiligheid van de Consument eveneens deel zou uitmaken van de bijzondere raadgevende commissie Verbruik (cfr. artikel 2, tweede lid en artikel 11 van het voorliggende ontwerpbesluit). **De Raad** wijst erop dat de Commissie voor de veiligheid een eerder technische commissie is. Het zou in deze materies dan ook noodzakelijk zijn een subcommissie op te richten, waar de juiste experts kunnen uitgenodigd worden.

Quorumvereiste en schriftelijke procedure

Betreffende het vereiste quorum bij de beraadslagingen van de Raad bepaalt huidig artikel 3 van het huishoudelijk reglement dat minstens 10 leden, de voorzitter uitgezonderd, hun stem moeten uitbrengen. Artikel 4, tweede lid van het huishoudelijk reglement bepaalt dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit 5 werkende leden per bank.

Artikel XIII.14 WER bepaalt echter dat een geldige eerste beraadslaging van een bijzondere raadgevende commissie enkel mogelijk is wanneer minstens de helft van de leden aanwezig is. Dit betekent dat zowel van de zijde van de consumentenorganisaties als van de zijde van de distributie, productie en middenstand 7 leden fysiek aanwezig moeten zijn. Dergelijke bepaling stelt een praktisch probleem, vooral voor werking van het Dagelijks Bestuur van de Raad. Deze bestaat immers slechts uit 10 leden, een voorzitter en twee vicevoorzitters, bijgestaan door een persoon van de FOD economie die het secretariaat waarneemt. **De Raad** meent dat de huidige quorumvereiste in de wet de efficiënte werking van de Raad zou kunnen inperken. Een aanpassing van het huidig artikel XIII.14 WER zou dan ook een oplossing kunnen bieden.

Bovendien past het Dagelijks Bestuur van de Raad in geval van gewettigde hoogdringendheid de schriftelijke procedure toe (artikel 7bis huishoudelijk reglement). In dat geval is er nog geen eerste beraadslaging geweest. Ofwel beslist het Dagelijks Bestuur om unaniem adviezen aan te nemen, onder voorbehoud van een latere goedkeuring, ofwel keurt het de adviezen goed via een stemming op afstand van de leden van de Raad. Het is onduidelijk of het quorum bepaald in het WER eveneens van toepassing is op voormelde schriftelijke procedure.

Inwerkingtreding Koninklijk Besluit

Er is op heden geen datum voor de inwerkingtreding van het KB voorzien. **De Raad** vraagt erin te voorzien dat dit KB slechts in werking zou kunnen treden nadat het nieuwe huishoudelijk reglement van de Bijzondere Raadgevende Commissie Verbruik, op basis van de in artikel XIII.10 WER bedoelde procedure, is aangenomen binnen de Raad en is goedgekeurd door de CRB.

Service level agreement tussen de FOD Economie en de CRB

Ingevolge dit ontwerpbesluit zou de Raad voor het Verbruik dan ook een bijzondere commissie binnen de Centrale Raad van het Bedrijfsleven worden. **De Raad** dringt derhalve aan op een permanent overleg tussen de voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de voorzitters van de verschillende adviescommissies teneinde een efficiënte samenwerking te bevorderen. Eveneens wenst **de Raad** geconsulteerd te worden betreffende de dienstverleningsovereenkomst die zou worden afgesloten tussen de FOD Economie en het secretariaat van de CRB.

3. Conclusie

De Raad voor het Verbruik is voorstander voor zijn integratie in een centraal, overkoepelend orgaan. Ze staat positief tegenover elk initiatief om het institutionele landschap doorzichtiger, daadkrachtiger en efficiënter te maken. Echter rijzen nog heel wat vragen en onduidelijkheden. **De Raad** meent dat een dergelijke integratie een grondig overleg met alle betrokken partijen vereist.

De Raad wenst bovendien dat zijn specificiteit blijft behouden. Hiertoe pleit **de Raad** ervoor om op korte termijn een werkvergadering te houden met de CRB zodat de integratie zo efficiënt mogelijk kan gebeuren. **De Raad** is van oordeel dat de organisatie van de werken binnen de CRB een grote betrokkenheid vereist van de bijzondere raadgevende commissies en hun voorzitters. **De Raad** vraagt dan ook dat artikel XIII.20 WER in die zin wordt aangepast.

Voorts wijst **de Raad** op zijn specifieke werking. Zo bepaalt het huidig huishoudelijk reglement dat de Raad bestaat uit een Dagelijks Bestuur en uit commissies. **De Raad** wenst deze structuur dan ook te behouden in het nieuw huishoudelijk reglement.

Het opstellen van de adviezen is in de Raad voor het Verbruik een taak van de rapporteurs van de verschillende vertegenwoordigers. Deze werkwijze is een vaststaand gebruik dat zeer goed functioneert. De waarneming van het wetenschappelijk-technisch secretariaat door de FOD Economie ligt derhalve niet in de lijn van de traditie in de Raad. Een overleg met de CRB is derhalve noodzakelijk.

De Raad acht het eveneens noodzakelijk dat het statuut van de BV-OECO als vaste waarnemer blijft behouden.

De Raad wenst dat de mogelijkheid blijft behouden om subcommissies op te richten.

Wat de huidige quorumvereiste in de wet betreft, namelijk dat minstens de helft van de leden aanwezig moet zijn op de eerste beraadslaging, meent **de Raad** dat die vereiste de efficiënte werking van de Raad zouden kunnen inperken. Een aanpassing van artikel XIII.14 WER zou dan ook een oplossing kunnen bieden.

De Raad wenst geconsulteerd te worden in het kader van de dienstverleningsovereenkomst die zou worden afgesloten tussen de FOD Economie en het secretariaat van de CRB.

Tenslotte benadrukt **de Raad** dat het KB slechts in werking kan treden nadat het nieuw huishoudelijk reglement van de Bijzondere Raadgevende Commissie Verbruik is aangenomen binnen de Raad en is goedgekeurd door de CRB.