

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden opgelegd aan verkopers en gebruikers van biociden voor begassing.

Brussel, 4 juli 2016

SAMENVATTING

Het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden opgelegd aan verkopers en gebruikers van biociden voor begassing die worden voorgeschreven in artikel 45, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden vormt een eerste concretisering van voornoemde bepalingen en heeft betrekking op de biociden die worden gebruikt in het kader van begassing.

De Raad wenst te benadrukken dat geen enkel onderscheid moet worden gemaakt op het vlak van de bescherming van de persoon die belast is met de begassing en van andere personen die, afhankelijk van het begaste voorwerp, blootgesteld kunnen worden. Bovendien oordeelt **de Raad** dat het kennisniveau van de gebruiker inzake de bescherming tegen de gevaren van begassing voldoende hoog en identiek moet zijn, ongeacht de indeling van het gebruikte product.

Tenslotte drukt **de Raad** haar wens uit om rekening te houden met de situatie van personen die tijdens begassing enkel gebruik maken van biociden met een fytolicensie P2 (en niet met een fytolicensie “specifiek professioneel gebruik”). Om de reeds verworven kennis te valoriseren, stelt de Raad voor dat een vergelijkende analyse wordt gemaakt van de kennis die vereist is voor respectievelijk de fytolicensie P2 en de fytolicensie “specifiek professioneel gebruik”, teneinde de eventuele aanvullende kennis die de houder van de fytolicensie P2 zou moeten verwerven om de fytolicensie “specifiek professioneel gebruik” te verkrijgen, te actualiseren. In dit kader vraagt **de Raad** in een aanpassingsperiode te voorzien.

De Raad voor het Verbruik, die op 18 april 2016 door de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden opgelegd aan verkopers en gebruikers van biociden voor begassing, heeft huidig advies goedgekeurd op 4 juli 2016 middels een schriftelijke procedure.

De Raad voor het Verbruik heeft de voorzitter verzocht dit advies over te maken aan de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling, aan de Minister van Volksgezondheid en aan de Minister van Economie en Consumenten.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik;

Gelet op de ongedateerde brief van de Minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame Ontwikkeling die werd ontvangen op 18 april 2016 waarin ze de Raad voor het Verbruik om een advies verzoekt over het bovenvernoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, artikel 9, 1^{ste} alinéa, 3°;

Gelet op het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden;

Gelet op het koninklijk besluit van 14 januari 1992 houdende reglementering van begassing;

Gelet op het koninklijk besluit van 19 maart 2013 ter verwezenlijking van een duurzaam gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en toevoegingsstoffen, hoofdstuk 5;

Gelet op de gemeenschappelijke hoorzitting van 17 mei 2016 met de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling;

Gelet op de procedure van schriftelijke raadpleging die gezamenlijk door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling en de Nationale Arbeidsraad werd gevoerd;

Gelet op het ontwerpadvies opgesteld door het secretariaat van de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, zoals aangepast door de Raad voor het Verbruik;

Gelet op het advies van het Dagelijks Bestuur van 23.06.2016;

Gelet op de dringendheid;

Gelet op de schriftelijke procedure, zoals voorzien in artikel 7 bis van het Huishoudelijk reglement, voor de definitieve goedkeuring door de Raad voor het Verbruik;

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

I. Inleiding

Mevrouw Marie-Christine Marghem, minister van Energie, Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling, heeft aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Nationale Arbeidsraad, de Raad voor het Verbruik en de Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling een adviesvraag voorgelegd over het ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de voorwaarden opgelegd aan verkopers en gebruikers van biociden voor begassing die worden voorgeschreven in artikel 45, §§ 2 en 3, van het koninklijk besluit van 8 mei 2014 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruiken van biociden. In het ongedateerde schrijven, dat werd ontvangen op 18 of 19 april 2016, wordt gevraagd om het advies over deze ontwerp tekst binnen de maand uit te brengen. Er werd een bijkomende termijn voor het uitbrengen van het advies verkregen, nl. tot 1 juni 2016.

De Federale Raad voor Duurzame Ontwikkeling, de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, de Raad voor het Verbruik en de Nationale Arbeidsraad zijn op 17 mei 2016 bijeengekomen voor een gemeenschappelijke hoorzitting, tijdens dewelke de heer Brecht Vercruysse van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de voedselketen en Leefmilieu de adviesvraag kwam toelichten.

Op basis van de gekregen uitleg en van de gedachtewisseling gedurende de vergadering van 17 mei hebben de verschillende Raden een voorontwerp van advies voorbereid, dat aan een schriftelijke raadpleging onderworpen werd, en vervolgens in een eensluidende tekst uitmondde.

II. Bijzondere opmerkingen

Het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit heeft als doel het mechanisme dat wordt bepaald in artikel 45, §§ 2 en 3, van het bovenvermelde koninklijk besluit van 8 mei 2014, met betrekking tot de kennis van en de opleidingen voor de gebruikers en de verkopers van biociden, verder te blijven ontwikkelen.

Deze bepaling schrijft voor dat:

“§ 2. De Koning bijkomende voorwaarden kan opleggen voor een specifiek biocide of voor een specifieke groep van biociden met betrekking tot de opleiding voor de verkopers en gebruikers van biociden ingedeeld in het gesloten circuit. [...] Deze opleidingen kunnen een vereiste of optionele voorwaarde zijn voor de registratie als geregistreerd verkoper of geregistreerd gebruiker.

§ 3. De Koning bijkomende voorwaarden kan opleggen aan verkopers en gebruikers van biociden ingedeeld in het gesloten circuit met betrekking tot het bewijzen van hun kennis.”

Aangezien de biociden die tot het gesloten circuit behoren zeer divers zijn en aanwezig zijn in verschillende industrietakken, zijn de vereisten inzake opleiding en kennis zeer uiteenlopend. De bepalingen van artikel

45, §§ 2 en 3, van het bovenvermelde koninklijk besluit van 8 mei 2014 worden bijgevolg toegepast en ten uitvoer gelegd voor een specifiek gamma van biociden en/of voor een specifieke sector.

Het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vormt een eerste concretisering van die bepalingen en heeft betrekking op de biociden die worden gebruikt in het kader van begassing, conform de bepalingen van het koninklijk besluit van 14 januari 1992 houdende reglementering van begassing.

De Raad begrijpt dat het ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit enkel betrekking heeft op biociden, maar wenst te beklemtonen dat geen enkel onderscheid moet worden gemaakt op het vlak van de bescherming van de persoon die belast is met de begassing en van andere personen die, afhankelijk van het begaste voorwerp (i.e. hetzij niet-bewerkte voedingswaren, hetzij afgewerkte producten of gebouwen), blootgesteld kunnen worden.

De Raad is van oordeel dat het kennisniveau van de gebruiker inzake bescherming tegen de gevaren van begassing voldoende hoog en identiek moet zijn, ongeacht de indeling (gewasbeschermingsmiddel of biocide) van het gebruikte product.

Daarenboven moet het aanhouden van dubbele stocks, afhankelijk of hetzelfde product nu als biocide dan weer als gewasbeschermingsmiddel bij begassing wordt toegepast, vermeden worden.

De Raad drukt de wens uit dat rekening wordt gehouden met de situatie van de personen die tijdens begassing enkel gebruik maken van biociden: die personen beschikken immers nu doorgaans over een fytollicentie P2, maar niet over een fytollicentie “specifiek professioneel gebruik”. Aangezien ze de begassingsproducten niet gebruikten voor gewasbeschermings-doeleinden, waren ze niet verplicht over een fytollicentie “specifiek professioneel gebruik” te beschikken en kunnen ze dus niet langer gebruik maken van de overgangsmatregelen die waren vastgesteld tijdens de invoering van de fytollicentie (deze overgangsmaatregelen zijn op 25 november 2015 uitgewerkt).

Teneinde de reeds verworven kennis te valoriseren, stelt **de Raad** voor dat een vergelijkende analyse wordt gemaakt van de kennis die vereist is voor respectievelijk de fytollicentie P2 en de fytollicentie “specifiek professioneel gebruik”, teneinde de eventuele aanvullende kennis die de houder van de fytollicentie P2 zou moeten verwerven om de fytollicentie “specifiek professioneel gebruik” te verkrijgen, te actualiseren. Voorts stelt **de Raad** voor in een aanpassingsperiode te voorzien om die personen in staat te stellen de noodzakelijke bijkomende kennis te verwerven en stelt hij voor dat die kennis kan worden verworven in het kader van de modules van voortgezette opleiding P2 waarin al wordt voorzien of waarin nog moet worden voorzien.