

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH verordening, de biociden verordening en de CLP verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie.

Brussel, 2 april 2013

SAMENVATTING

Het ontwerp van besluit dat aan de Raad voor het Verbruik wordt voorgelegd heeft tot doel de voorwaarden vast te stellen van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH verordening, de biociden verordening en de CLP verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie.

De Raad voor het Verbruik maakt opmerkingen over de vertaling die niet helemaal met de originele Nederlandse versie overeenstemt. **De Raad** vestigt de aandacht op het beperkende aspect van het ontwerp van besluit vanwege het 'dual use product, en het gebruik van dezelfde producten voor de ordehandhaving en stelt voor om ten minste de mogelijkheid op te nemen van een vrijstelling voor ordehandhaving aangezien het een activiteit is die tamelijk verwant is aan de militaire toepassing. Tot slot stelt **de Raad** voor om de huidige vrijstellingsperiode te verlengen.

De Raad voor het Verbruik, die op 1 maart 2013 door de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH verordening, de biociden verordening en de CLP verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie, heeft huidig advies goedgekeurd op 2 april 2013, middels een schriftelijke procedure.

De Raad voor het Verbruik heeft de Voorzitter verzocht huidig advies over te maken aan de Staatssecretaris voor Leefmilieu, aan de Minister van de Sociale Zaken en Volksgezondheid, aan de Minister van Landsverdediging en aan de Minister van Economie en Consumenten.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik ;

Gelet op de brief van 1 maart 2013 van de Staatssecretaris voor Leefmilieu waarin hij de Raad voor het Verbruik om een advies verzoekt over het bovenvernoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de Verordening (EG) nr 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, houdende wijziging van Richtlijn 1999/45/EG en houdende intrekking van Verordening (EEG) nr 793/93 van de Raad en Verordening (EG) nr 1488/94 van de Commissie alsmede Richtlijn 76/769/EEG van de Raad en de Richtlijnen 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG en 2000/21/EG van de Commissie;

Gelet op de Verordening (EG) nr 1272/2008 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 betreffende de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels tot wijziging en intrekking van de Richtlijnen 67/548/EEG en 1999/45/EG en tot wijziging van Verordening (EG) nr 1907/2006;

Gelet op de Verordening (EU) nr 528/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 22 mei 2012 betreffende het op de markt aanbieden en het gebruik van biociden;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers, art.5, §1, 1°, gewijzigd door de wet van 27 juli 2011 en artikel 7, eerste lid, vervangen bij de wet van 10 september 2009;

Gelet op het feit dat is voldaan aan de door artikel 19/1, §1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling, opgelegde vormvereiste;

Gelet op het hogergenoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie « Leefmilieu- Productie en Duurzame consumptie» voorgezeten door Mevr. Veranneman (Essenscia) tijdens haar vergadering van 13 maart 2013 ;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van de volgende deskundigen : de dames Biebel (VBO), Cattoor (Essenscia), Deville (OIVO), Rihoux (FOD Leefmilieu) en Huygh (FOD Leefmilieu) en de heren Van den Bossche (Agoria) en Vercruyssen (FOD Leefmilieu) ;

Gelet op het ontwerpadvies opgesteld door de dames Biebel (VBO) en Deville (OIVO);

Gelet op het advies van het Dagelijks Bestuur van 21.03.2013;

Gelet op de dringendheid;

Gelet op de schriftelijke procedure, zoals voorzien in artikel 7 bis van het Huishoudelijk reglement, voor de definitieve goedkeuring door de Raad voor het Verbruik;

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT :

Context

Het ontwerp van besluit dat aan de **Raad voor het Verbruik** wordt voorgelegd, heeft tot doel de voorwaarden vast te stellen van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH verordening, de biociden verordening en de CLP verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie.

Zoals vastgelegd in de REACH verordening, de CLP verordening en de biociden verordening, mogen de lidstaten in vrijstellingen voorzien die in specifieke gevallen kunnen worden toegekend voor bepaalde stoffen, als zodanig of opgenomen in een preparaat of een voorwerp, wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie. De specifieke vrijstellingsprocedures zijn al van toepassing in Frankrijk en Groot-Brittannië.

Algemene opmerkingen

De Raad heeft aandachtig kennis genomen van het ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden van het indienen en behandelen van de vrijstelling op de REACH verordening, de biociden verordening en de CLP verordening wanneer dat noodzakelijk is in het belang van defensie.

De Raad stelt vast dat er nog steeds veel vertaalfouten in de Franse versie van het ontwerp zitten. De Franse versie zou dan ook moeten worden herzien.

De Raad vestigt de aandacht op het beperkende aspect van het ontwerp van besluit vanwege het 'dual use product', en het gebruik van dezelfde producten voor de ordehandhaving. De productielijnen zijn dezelfde voor toepassingen in het kader van Defensie als voor de ordehandhaving. Het ontwerp van besluit zoals nu opgesteld, heeft alleen betrekking op het militaire gedeelte. Een vrijstelling vragen alleen in het kader van de Defensie heeft weinig nut en is zelfs moeilijk voor de onderneming. Dit houdt een gevaar in voor de onderneming die nieuwe mogelijkheden tot delocalisatie zou kunnen overwegen naar landen waar deze maatregelen niet verplicht zijn. **De Raad** stelt voor om ten minste de mogelijkheid op te nemen van een vrijstelling voor ordehandhaving aangezien het een activiteit is die tamelijk verwant is aan de militaire toepassing.

De Raad stelt voor om de huidige vrijstellingsperiode van 2 jaar te verlengen. Verschillende redenen wettigen dit verzoek:

- De termijn voor de indiening van de vrijstellingsaanvraag is lang in vergelijking met de geldigheidsduur van de vrijstelling;
- Er wordt een verlengingsperiode voorzien, maar daarvoor dient opnieuw een volledig dossier te worden ingediend dat gelijk is aan de eerste aanvraag;
- De tijdelijke autorisatie is kort in het kader van de industriële productie en zorgt voor veel onzekerheid voor de ondernemingen;
- Het is moeilijk om binnen de twee jaar alternatieven voor het gebruikte product te vinden.

Bovendien zou er een zekere logica zijn om de geldigheidsdatum van de vrijstelling te koppelen aan de geldigheidsdatum van een autorisatie door ECHA (the European Chemicals Agency).