

RvV 458

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over drie koninklijke besluiten m.b.t. de benamingen en de kenmerken van respectievelijk de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines, de gasolie-diesel voor wegvoertuigen en benzines voor benzinemotoren

Brussel, 17 januari 2013

Samenvatting

De Staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie, Mobiliteit en Staatshervorming verzocht de Raad voor het verbruik om advies over drie koninklijke besluiten m.b.t. de benamingen en de kenmerken van respectievelijk de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines, de gasolie-diesel voor wegvoertuigen en benzines voor benzinemotoren.

Deze koninklijke besluiten hebben hoofzakelijk tot doel 3 Europese richtlijn (98/70/EG, 2009/30/EG, 2011/63/EU) om te zetten naar het Belgische recht. **De Raad** adviseert om zo nauw mogelijk aan te sluiten bij de duidelijke bewoordingen van die richtlijnen.

Bovendien merkt **de Raad** op dat het verbod om een product *te gebruiken* als benzine, gasolie of gasolie-diesel indien het niet de kenmerken bepaald in de Belgische koninklijke besluiten bezit, te ver gaat. Het is immers mogelijk dat andere lidstaten de Europese norm niet op precies dezelfde manier naar hun nationale recht hebben omgezet als in België. Een verbod om producten onder voornoemde benamingen *op de Belgische markt te brengen* indien zij niet aan de Belgische norm voldoen, volstaat om de doelstellingen van de richtlijn en de koninklijke besluiten te bereiken.

De Raad voor het Verbruik, die op 12 december 2012 door de Staatssecretaris voor Leefmilieu, verzocht werd een advies uit te brengen over drie koninklijke besluiten m.b.t. de benamingen en de kenmerken van respectievelijk de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines, de gasolie-diesel voor wegvoertuigen en benzines voor benzinemotoren, is op 17 januari 2013 in plenaire vergadering bijeengekomen onder het voorzitterschap van de heer Robert Geurts, en heeft huidig advies goedgekeurd.

De Raad voor het Verbruik heeft de Voorzitter verzocht het huidig advies over te maken aan de Staatssecretaris voor Leefmilieu en aan de Minister van Economie en Consumenten.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik,

Gelet op de brief van 12 december 2012 van de Staatssecretaris waarin hij de Raad voor het Verbruik om een advies verzoeken over de drie hogergenoemde ontwerpen van koninklijk besluit;

Gelet op de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming, inzonderheid op art.11;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie-en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, inzonderheid op art.5 §1, eerste lid, 1° en 3° en § 2, eerste lid, 1° en 4°;

Gelet op het koninklijk besluit van 3 oktober 2002 tot vervanging van het koninklijk besluit van 7 maart 2001 betreffende de benaming, de kenmerken en het zwavelgehalte van de gasolie voor de verwarming;

Gelet op de richtlijnen 98/70/EG van 13 oktober 1998, 2009/30/EG van 23 april 2009 en 2011/63/EU van 1 juni 2011;

Gelet op het hogergenoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie "Handelspraktijken" voorgezeten door de heer Ducart (Test-Aankoop) tijdens haar vergadering van 10 januari 2013;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van de volgende deskundigen: de dames Dammekens (VBO) en Louhibi (Kabinet Staatssecretaris voor Leefmilieu) en de heren De Greve (FOD Economie), De Koning (OIVO) en Sonnet (FOD Economie);

Gelet op de uitwerking van het ontwerpadvies door Mevrouw Dammekens (VBO) en de heer De Koning (OIVO);

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

I. Inleiding

In een brief van 12 december 2012 verzocht de Staatssecretaris voor Leefmilieu, Energie, Mobiliteit en Staatshervorming de Raad voor het verbruik om advies over drie koninklijke besluiten m.b.t. de benaming en de kenmerken van respectievelijk de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines, de gasolie-diesel voor wegvoertuigen en benzines voor benzinemotoren.

II. Opmerkingen

A. Opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benaming en de kenmerken van benzines voor benzinemotoren

i. De aanhef - precisering

De Raad stelt vast dat de vierde paragraaf van de aanhef van het KB als volgt geformuleerd wordt:

“Overwegende, teneinde de beschikbaarheid op de markt van een benzine bevattende 5% v/v ethanol (E5) te waarborgen, dat er een overgangperiode dient voorzien te worden omdat sommige oudere voertuigen een benzine met een hoog gehalte aan ethanol niet verdragen”.

Deze bepalingen zijn minder precies en daardoor ook minder duidelijk dan deze gebruikt in de richtlijn 2009/30/EG. Daarom stelt **de Raad** voor om bovenvermelde paragraaf aan te passen aan de bewoordingen van considerans 30 en artikel 1, 3) (dat artikel 3, lid 3 van de richtlijn 98/70/EG wijzigt) van deze richtlijn:

“Overwegende, teneinde de beschikbaarheid op de markt van een benzine met een maximaal zuurstofgehalte van 2,7% en een maximaal ethanolgehalte van 5% te waarborgen, dat er een overgangperiode dient voorzien te worden omdat sommige oudere voertuigen een benzine die verhoudingsgewijs een grote hoeveelheid biobrandstoffen bevat, niet verdragen.”

ii. Artikel 2, §3 - gebruiksverbod

Vervolgens meent **de Raad** dat de bepaling van artikel 2, §3 overbodig is. Deze bepaling bepaalt dat *“Het is verboden om een product te gebruiken als benzine indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1”.*

Het verbod uit artikel 2, §2, nl. dat een product niet op de Belgische markt gebracht mag worden onder de naam benzine als het niet de kenmerken bepaald in artikel 2, §1 bezit, volstaat om de doelstelling van het KB (en de richtlijn) te bereiken. Daarenboven is het mogelijk dat andere lidstaten de Europese norm EN228 niet op precies dezelfde manier naar hun nationale recht hebben omgezet als in België. Het is niet opportuun, noch praktisch haalbaar om het gebruik van

brandstoffen afkomstig van andere lidstaten en die voldoen aan de Europese normen, te verbieden op Belgisch grondgebied.

Daarenboven is het gebruik van een product een regionale aangelegenheid, die een federaal overleg met de regio's noodzakelijk maakt.

De Raad adviseert daarom om artikel 2, §3 te schrappen.

iii. Artikel 4, §2 – metaalhoudende additieven

Artikel 4, §2 voorziet de verplichting om op elke pomp de aanwezigheid van metaalhoudende additieven op een zichtbare en leesbare wijze aan te geven met de vermelding “Bevat metaalhoudende additieven”.

De Raad vraagt dat, naar het voorbeeld van de formulering in richtlijn 2009/30/EG (art. 1, 8) tot wijziging van artikel 8bis van richtlijn 98/70/EG), zou verduidelijkt worden dat het aanbrengen van een dergelijke vermelding slechts verplicht is voor zover de benzine in kwestie ook daadwerkelijk metaalhoudende additieven bevat. Vb. door de toevoeging van het woord “desgevallend” aan het begin van het artikel 4, § 2.

iv. Artikel 8 - datum van inwerkingtreding

De Raad leest in artikel 8 dat het KB in werking zal treden op de dag van zijn publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Naar aanleiding van de publicatie van het KB, zal het echter mogelijk zijn om een nieuw type benzine op de markt te brengen, dat tot 10% ethanol bevat (E10). Vooraleer het KB daadwerkelijk in werking kan treden en dus vooraleer een benzine van het type E10 op de markt gebracht kan worden, dient echter ook de nieuwe Belgische benzinenorm NBN-EN228 gepubliceerd te worden. Hiervoor is echter geen duidelijke timing voorzien.

De Raad meent nochtans dat een duidelijke timing aanbevolen is, teneinde de sector toe te laten zich ter dege voor te bereiden op de invoering van een benzine van het type E10 en teneinde de consument van bij het begin goed te informeren. In Duitsland stonden consumenten immers bij het begin erg wantrouwig tegenover E10-benzine (is het niet schadelijk voor de motor? de productie van biobrandstoffen leidt tot de stijging van de voedselprijzen, is de milieuvriendelijkheid van biobrandstoffen wel bewezen? Heb ik meer E-10-benzine nodig dan E5-benzine voor hetzelfde aantal kilometers?,...). De Raad adviseert dan ook om lessen te trekken uit het Duitse voorbeeld.

B. Opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolies bestemd voor verwarming en voor gebruik in niet voor de weg bestemde mobiele machines

i. Artikel 2, §3 - gebruiksverbod

De Raad meent dat de bepaling van artikel 2, §3 overbodig is. Deze bepaling bepaalt dat *“Het is verboden om een product te gebruiken als gasolie extra of verwarmingsgasolie indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1”*.

Om dezelfde reden als hierboven aangehaald onder punt A.ii, adviseert **de Raad** dus om artikel 2, §3 te schrappen.

ii. Vermelding van de aanwezigheid van metaalhoudende additieven

De Raad vraagt zich af of het niet aangewezen is om ook zoals voor gasolie-diesel de verplichting te voorzien om, voor zover deze metaalhoudende additieven bevat, zulks uitdrukkelijk te vermelden op de pomp – zoals voorzien in het KB over benzines voor benzinemotoren. In richtlijn 2009/30/EG (art. 1, 8) tot wijziging van artikel 8bis van richtlijn 98/70/EG wordt immers een afficheringsverplichting voorzien voor brandstoffen in het algemeen.

C. Opmerkingen bij het ontwerp van koninklijk besluit betreffende de benaming en de kenmerken van de gasolie-diesel voor wegvoertuigen

i. Artikel 4, §2 - gebruiksverbod

De Raad meent dat de bepaling van artikel 4, §2 overbodig is. Deze bepaling bepaalt dat *“Het is verboden om een product te gebruiken als gasolie-diesel indien het niet de kenmerken bezit bedoeld in paragraaf 1”*.

Om dezelfde reden als hierboven aangehaald onder punt A.ii, adviseert **de Raad** dus om artikel 4, §2 te schrappen.

ii. Vermelding van de aanwezigheid van metaalhoudende additieven

De Raad vraagt zich af of het niet aangewezen is om ook voor gasolie-diesel de verplichting te voorzien om, voor zover deze metaalhoudende additieven bevat, zulks uitdrukkelijk te vermelden op de pomp – zoals voorzien in het KB over benzines voor benzinemotoren. In richtlijn 2009/30/EG (art. 1, 8) tot wijziging van artikel 8bis van richtlijn 98/70/EG) wordt immers een afficheringsverplichting voorzien voor brandstoffen in het algemeen.

LEDEN EN WAARNEMERS AANWEZIG
OP DE PLENAIRE VERGADERING
VAN DE
RAAD VOOR HET VERBRUIK VAN 17 JANUARI 2013
VOORGEZETEN DOOR DE HEER ROBERT GEURTS

1. Vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties

De heer DE BIE	(Test-Aankoop)
De heer DUCART	(Test-Aankoop)
De heer STORME	(ABVV)
Mevrouw TECCHIATO	(Cristel. Mut.)

2. Vertegenwoordigers van de productieorganisaties

De heer T'JAMPENS	(Febelfin)
De heer van OLDENEEL tot OLDENZEEL	(Assuralia)
Mevrouw VERANNEMAN	(Essencia)
De heer WALSCHOT	(Agoria)

3. Vertegenwoordiger van de distributieorganisaties

De heer de LAMINNE de BEX	(Comeos)
---------------------------	----------

4. Vertegenwoordiger van de middenstand

Mevrouw LEBBE	(NSZ)
---------------	-------

5. Waarnemers

Mevrouw CAMINITI (OIVO)
De heer CLOOTS (Unizo)
Mevrouw DAMMEKENS (VBO)
De heer DE KONING (OIVO)
Mevrouw VAN TIGGELEN (Detic)