

RvV 456

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen
ambulante activiteiten

Brussel, 3 december 2012

SAMENVATTING

De Minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw heeft de Raad voor het Verbruik om een advies gevraagd over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten. Het ontwerp wil een systeem van machtigingen voor ambulante activiteiten invoeren dat niet langer gebaseerd is op machtigingen op papier maar op machtigingen van het type elektronische kaart.

De Raad stelt vast dat het voorliggende koninklijk besluit tegemoet komt aan de noodzaak van een beveiliging van de machtigingen voor ambulante activiteiten.

De Raad merkt op dat ook rekening gehouden dient te worden met de belangen van de consumenten, die evenzeer in het geding zijn. **Hij** maakt dan ook enkele aanbevelingen zodat alle belanghebbenden op een eenvoudige manier de gewenste informatie kunnen bekomen.

Tot slot vraagt **de Raad** om ook te voorzien in een informatiecampagne en in een doelgerichte controle op deze nieuwe maatregel.

De Raad voor het Verbruik, die op 27 september 2012 door de Minister van Middenstand, KMO's en Zelfstandigen, verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten, heeft huidig advies goedgekeurd op 3 december 2012, middels een schriftelijke procedure.

De Raad voor het Verbruik heeft de Voorzitter verzocht het huidig advies over te maken aan de Minister van Middenstand, KMO's en Zelfstandigen, aan de Minister van Justitie, aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Minister van Economie en Consumenten.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik,

Gelet op de brief van 27 september 2012 van de Minister van Middenstand, KMO's en Zelfstandigen waarin ze de Raad voor het Verbruik om een advies verzoeken over het hogergenoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten, de artikelen 7 en 15;

Gelet op de wet van 16 januari 2003 tot oprichting van een Kruispuntbank van Ondernemingen, tot modernisering van het handelsregister, tot oprichting van erkende ondernemingsloketten en houdende diverse bepalingen, artikel 43;

Gelet op het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, de artikelen 13 en 14;

Gelet op het hogergenoemde ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie "Handelspraktijken" voorgezeten door de heer De Bie (Test-Aankoop) tijdens haar vergadering van 23 oktober 2012;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van Mevrouw Maus (UCM), lid van de Raad;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van de volgende deskundigen: de dames Block (Coméos), Dammekens (VBO) en Lebbe (Neutraal Syndicaat voor Zelfstandigen) en de heren Cloots (Unizo) en De Koning (OIVO);

Gelet op de uitwerking van het ontwerpadvies door de heren Cloots (Unizo) en De Koning (OIVO);

Gelet op het advies van het Dagelijks Bestuur van 22.11.2012;

Gelet op de dringendheid;

Gelet op de schriftelijke procedure, zoals voorzien in artikel 7 bis van het Huishoudelijk reglement, voor de definitieve goedkeuring door de Raad voor het Verbruik;

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

I. Inleiding

In een brief van 27 september 2012 verzocht de Minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw de Raad voor het Verbruik om een advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot invoering van een elektronische drager voor de machtigingen ambulante activiteiten.

Het ontwerp wil een systeem van machtigingen voor ambulante activiteiten invoeren dat niet langer gebaseerd is op machtigingen op papier maar op machtigingen van het type elektronische kaart. Dit nieuw systeem moet het mogelijk maken de strijd aan te binden tegen de vervalsing van machtigingen en na te gaan of de ondernemingen aan de uitoefeningsvoorwaarden van het beroep voldoen.

De inwerkingtreding van de hervorming is voorzien op 1 januari 2013 zodat alle machtigingen voor ambulante handel vernieuwd zijn op 31 december 2013.

II. Opmerkingen

De Raad heeft aandachtig kennis genomen van dit ontwerp van koninklijk besluit en stelt vast dat dit ontwerp beantwoordt aan de verwachtingen van de beroepsorganisaties uit de sector die de invoering wensen van een machtiging van het type elektronische kaart ter vervanging van de machtigingen op papier. Het verslag aan de Koning schetst treffend de noodzaak van een beveiliging van de machtigingen: op een totaal van 50.000 machtigingen ambulante handel zijn 10.000 machtigingen, ofwel 20% van de machtigingen in omloop, niet of niet meer geldig. De Raad stelt vast dat het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit aan dit probleem tegemoet komt.

De Raad merkt op dat ook rekening gehouden dient te worden met de belangen van de consumenten. Deze zijn immers ook in het geding.

De Raad benadrukt het belang van de mogelijkheid voor alle belanghebbenden (d.w.z. de consumenten, de handelaars en de controleurs) om op eenvoudige en eenduidige manier de gewenste informatie van deze elektronische kaart te kunnen aflezen. Het staat vast dat dit steeds moet mogelijk zijn, ondanks de grootte van de elektronische kaart. Het kan niet de bedoeling zijn dat relevante informatie enkel zichtbaar is op de chip die ingewerkt zit in de kaart, zoals dit nu het geval is bij de elektronische identiteitskaart. Vervolgens moet het ook mogelijk zijn voor elke belanghebbende (d.w.z. de consumenten, de handelaars en de controleurs) om toegang te krijgen tot de KBO Public Search door het eenvoudig scannen van de QR-code met behulp van een toestel van het type "smartphone". Het ontwerp van koninklijk besluit zou in die zin moeten worden aangepast.

De Raad is van mening dat deze elektronische kaart op uniforme wijze de namaak of zelfs vervalsing van machtigingen moet tegengaan, maar tevens dat de invoering van deze nieuwe machtigingen gepaard dient te gaan met een informatiecampagne die alle belanghebbenden er diets op maakt dat de papieren machtigingen vervangen worden door de machtigingen van het type elektronische kaart, dat deze bepaalde en duidelijk afleesbare informatie moet bevatten en dat het hem steeds mogelijk moet zijn om de QR-code op de elektronische kaart te scannen om zo toegang te krijgen tot de KBO Public Search.

Tot slot is **de Raad** verheugd dat dit ontwerp streeft naar "een grondige zuivering van de sector ambulante handel". Hij dringt dan ook aan op een nauwgezette en doelgerichte controle op deze nieuwe maatregel door personen die gelast zijn met het beheer van de gemeentelijke markten, alsook door de ambtenaren en beambten aangesteld door de Algemene Directie Controle en Bemiddeling van de Federale Overheidsdienst Economie.