

**RAAD VOOR HET VERBRUIK**

**ADVIES**

Over een ontwerp van K.B. tot beperking van het op de markt brengen van voorwerpen die asbest bevatten.

Brussel, 12 november 2009

## SAMENVATTING

**De Raad** verwelkomt het ontwerpbesluit dat, uit zorg voor het leefmilieu en de bescherming van de volksgezondheid, strengere regels oplegt betreffende het op de markt brengen van asbesthoudende voorwerpen

**De vertegenwoordigers van de Productie, Distributie en Middenstand** vragen om in artikel 2, §1 van voormeld ontwerp KB de woorden “en in vaste procesinstallaties” toe te voegen aan de woorden “lichamelijk roerende goederen in gebouwen”. Er zijn immers nog dichtingen en bekledingen aanwezig in sommige procesinstallaties, zoals naftakrakers en distillatietorens, die eveneens onroerend zijn geworden door bestemming of incorporatie. Deze dichtingen en bekledingen zitten volledig ingesloten en vormen daardoor geen risico voor het leefmilieu of de volksgezondheid.

**De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** menen dat het ontwerp KB, in de huidige stand van zaken, vragen doet ontstaan waarvoor verduidelijkingen onontbeerlijk zijn. Ze benadrukken ook dat een gronddebat over het geheel van de “asbestproblematiek” zo spoedig mogelijk tussen de verschillende betrokken gezagsniveaus moet plaatsvinden.

De Raad voor het Verbruik, die op 2 september 2009 door de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van KB tot beperking van het op de markt brengen van voorwerpen die asbest bevatten, is op 12 november 2009 in plenaire vergadering bijeengekomen onder het voorzitterschap van de heer Robert Geurts, en heeft huidig advies goedgekeurd.

De Raad voor het Verbruik heeft de Voorzitter verzocht huidig advies over te maken aan de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken en aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketel en Leefmilieu.

## **ADVIES**

De Raad voor het Verbruik;

Gelet op de brief van 2 september 2009 van de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken, waarin hij de Raad voor het Verbruik om een advies verzoekt over een ontwerp van KB tot beperking van het op de markt brengen van voorwerpen die asbest bevatten;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, art. 5 §§ 1, 1<sup>o</sup> en 10<sup>o</sup>, en 2, 1<sup>o</sup>;

Gelet op het koninklijk besluit van 23 oktober 2001 tot beperking van het op de markt brengen en van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen en preparaten (asbest);

Gelet op de Verordening EG nr 1907/2006 inzake de registratie en beoordeling van en de vergunningverlening en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), en tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen, Bijlage XVII, (6),2., tweede lid;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie « Leefmilieu- Productie en Duurzame consumptie » tijdens haar vergadering van 29 september 2009;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van de heer Van den Eede (FOD Leefmilieu), deskundige;

Gelet op de uitwerking van het ontwerp van advies door de heer Moerenhout (OIVO) en de heer Vandeplass (Essenscia);

Gelet op de dringendheid;

Gelet op het advies van het Dagelijks Bestuur van 15 oktober 2009;

**BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT :**

## 1. Algemene appreciatie

**De Raad** verwelkomt het ontwerpbesluit dat, uit zorg voor het leefmilieu en de bescherming van de volksgezondheid, strengere regels oplegt betreffende het op de markt brengen van asbesthoudende voorwerpen.

**De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** benadrukken dat het belangrijk is dat België zijn voorkeur voor een totaal verbod van asbest duidelijk blijft uitdrukken en in dit opzicht niet alleen in Europa, maar in de hele wereld een stuwende kracht blijft met name door de opname van de doelstelling « nul-norm voor het asbest » in het globale actieplan voor het beheer van de chemische producten uitgewerkt door de Verenigde Naties (SAICM), te steunen.

## 2. Specifieke bemerkingen

**De vertegenwoordigers van de Productie, Distributie en Middenstand** vragen om in artikel 2, §1 van voormeld ontwerp KB de woorden “en in vaste procesinstallaties” toe te voegen aan de woorden “lichamelijk roerende goederen in gebouwen”. Er zijn immers nog dichtingen en bekledingen aanwezig in sommige procesinstallaties, zoals naftakrakers en distillatietorens, die eveneens onroerend zijn geworden door bestemming of incorporatie. Deze dichtingen en bekledingen zitten volledig ingesloten en vormen daardoor geen risico voor het leefmilieu of de volksgezondheid.

**De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** benadrukken dat in de huidige stand van zaken vragen onbeantwoord blijven. Zo voorziet artikel 2 van het ontwerp KB in zijn limitatieve lijst van uitzonderingen voor het op de markt brengen van voorwerpen die asbestvezels bevatten, de lichamelijke roerende goederen in gebouwen, die door bestemming of incorporatie onroerend zijn geworden. **Deze vertegenwoordigers** stellen zich dan ook vragen over de gevolgen van deze toestemming in het geval van de verkoop van het gebouw. **Deze vertegenwoordigers** vrezen verwarring hieromtrent en dat deze uitzondering als een toestemming in bedekte termen voor de verkoop van gebouwen die asbest bevatten, geïnterpreteerd zou worden.

Bovendien willen **de vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** dat de bestemming van de betrokken onroerende goederen zou worden verduidelijkt.

Wat de zin van artikel 2, §2, 2° betreft, stellen **deze vertegenwoordigers** dat de aanvraag van de toekomstige bezitter of eigenaar aan de verantwoordelijke van het op de markt brengen om metingen uit te voeren naar de concentratie van asbestvezels impliciet inhoudt dat de aanwezigheid van asbest op duidelijke en transparante wijze op voorhand gesignaleerd wordt. Anders zou artikel 2, §2, 2° niet efficiënt zijn. Dit vereiste van transparantie en voorafgaande informatie, door certificaten of inventarissen die de verkoop of wederverkoop vergezellen, is onontbeerlijk voor **deze vertegenwoordigers**. Bij gebrek daarvan zou dit ontwerp KB niet overeenstemmen met de Europese vereisten van hoog niveau van bescherming van de menselijke gezondheid.

**De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** stellen zich ook vragen bij de keuze van de goederen die in aanmerking kunnen komen om op de markt te worden gebracht via de uitzonderingen voorzien door het KB. **Volgens hen**, moet deze keuze worden gemaakt aan de hand van objectieve criteria en ze zien niet in waarop de keuze van de producten op de lijst van de toegestane voorwerpen gebaseerd werd.

Bovendien willen **de vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** dat het KB in zijn artikel 5 de coördinatie zou regelen van de verschillende ambtenaren en beambten belast met het toezicht op het besluit op het niveau van de verschillende betrokken FOD's.

### **3. Conclusie**

**De vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** menen dat het ontwerp KB vragen oproept die verduidelijking vergen . Ze benadrukken ook dat zo spoedig mogelijk een debat ten gronde over het geheel van de “asbestproblematiek” tussen de verschillende betrokken gezagsniveaus moet plaatsvinden.

---

**LEDEN EN WAARNEMERS AANWEZIG**  
**OP DE PLENAIRE VERGADERING**  
**VAN DE**  
**RAAD VOOR HET VERBRUIK VAN 12 NOVEMBER 2009**  
**VOORGEZETEN DOOR DE HEER ROBERT GEURTS**

**1) Leden die de organisaties van de consumenten vertegenwoordigen:**

Effectieve :	Mevrouw Jonckheere	(ACLVB)
	De heer De Bie	(Test-Aankoop)
	De heer Ducart	(Test-Aankoop)
	De heer Mechels	(Test-Aankoop)
Plaatsvergangend :	De heer Quintard	(ABVV)

**2) Leden die de organisaties van de productie vertegenwoordigen:**

Effectieve :	De heer Van Bulck	(Febelfin)
	De heer Gheur	(VBO)
Plaatsvergangend :	De heer T'Jampens	(BVK)

**3) Lid die de organisaties van de distributie vertegenwoordigt:**

Effectief :	De heer de Laminne de Bex	(Fedis)
-------------	---------------------------	---------

**4) Lid die de organisaties van de middenstand vertegenwoordigt:**

Effectief :	De heer Verhamme	(UNIZO)
-------------	------------------	---------

**Waarnemers :**

De heer Vandercammen (OIVO)  
De heer Willaert (OIVO)  
De heer Moerenhout (OIVO)