

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

over een ontwerp KB tot bepaling van de eisen waaraan houtpellets moeten voldoen om gebruikt te worden als brandstof voor niet-industriële verwarmingstoestellen.

Brussel, 14 mei 2009

SAMENVATTING

De vertegenwoordigers van de verbruikersorganisaties vinden een reglementering betreffende de markt van de houtpellets in België een goede zaak en hebben geen bijzondere bemerkingen met betrekking tot dit ontwerp van koninklijk besluit.

De vergegenwoordigers van de productie en de distributie steunen de doelstelling van dit ontwerp KB om voorwaarden vast te leggen voor het op de markt brengen van houtpellets. Het is immers belangrijk om in elk geval de productie van biomassa op een zo duurzaam mogelijke wijze te laten gebeuren. **Zij** dringen aan dat het ontwerp KB aandacht besteedt :

- aan de specifieke Belgische situatie inzake voorraad van houtbiomassa;
- aan de hiërarchie in gebruik van houtbiomassa;
- aan de voorkeur voor een Europese norm, teneinde de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen te verzekeren;
- aan de geformuleerde technische aanpassingen.

De Raad voor het Verbruik, die op 25 maart 2009 door de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken verzocht werd een advies uit te brengen over het ontwerp KB tot bepaling van de eisen waaraan houtpellets moeten voldoen om gebruikt te worden als brandstof voor niet-industriële verwarmingstoestellen, is op 14 mei 2009 in plenaire vergadering bijeengekomen., onder het voorzitterschap van de heer Robert Geurts en heeft het volgende advies goedgekeurd.

De Raad voor het Verbruik heeft de voorzitter verzocht dit advies over te maken aan de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken en aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik,

Gelet op de adviesaanvraag van 25 maart 2009 van de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken over het ontwerp KB tot bepaling van de eisen waaraan houtpellets moeten voldoen om gebruikt te worden als brandstof voor niet-industriële verwarmingstoestellen;

Gelet op de wet van 20 juli 1990 betreffende de accreditatie van instellingen voor de conformiteitsbeoordeling gewijzigd bij de programmawet van 9 juli 2004, inzonderheid op artikel 3;

Gelet op de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, inzonderheid op artikel 14;

Gelet op de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid, inzonderheid op artikel 5, § 1, 1°, 3°, 5°, 6° en 10°;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie "Leefmilieu-Productie en Duurzame consumptie" tijdens haar vergadering van 28 april 2009;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van Mevrouw Descartes (OIVO), deskundige;

Gelet op de uitwerking van het ontwerpadvies door Mevrouw Descartes (OIVO) en de heer S.Verhamme (VBO);

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT:

Op vraag van de Minister van Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken werd de Raad voor het Verbruik verzocht om een advies uit te brengen over het voorontwerp van het Koninklijk Besluit tot bepaling van de eisen waaraan houtpellets moeten voldoen om gebruikt te worden als brandstof voor niet-industriële verwarmingstoestellen.

De vertegenwoordigers van de verbruikersorganisaties vinden een reglementering betreffende de markt van de houtpellets in België een goede zaak en hebben geen bijzondere bemerkingen met betrekking tot dit ontwerp van koninklijk besluit.

De vertegenwoordigers van de productie en de distributie steunen de doelstelling van dit KB om voorwaarden vast te leggen voor het op de markt brengen van houtpellets. Het is immers belangrijk om in elk geval de productie van biomassa op een zo duurzaam mogelijke wijze te laten gebeuren.

De vertegenwoordigers van de productie en de distributie vestigen de aandacht op volgende punten:

1. Aandacht voor de Belgische situatie

De Belgische situatie moet niet uit het oog verloren worden. Houtbiomassa wordt gebruikt als grondstof voor verschillende industrieën zoals de papierpulp sector, de houtverwerkende sector, de energie sector en andere. Deze verdeling verschilt echter van land tot land. Het is belangrijk een correct marktoverzicht van België op te nemen in de memorie van toelichting. Hiervoor kan gerefereerd worden naar de studie van de Universiteit Gent: “ A european wood processing strategy: country reports “ <http://dfwm.ugent.be/woodlab>

De memorie van toelichting geeft de indruk dat er heel wat grondstoffenoverschotten beschikbaar zijn. In Europa in het algemeen, maar in België in het bijzonder, is er echter een beperkte beschikbaarheid van biomassa en in het bijzonder van houtbiomassa. Verschillende studies tonen dit aan:

- studie door McKinsey (2007) schat het tekort van hout-biomassa in EU tegen het jaar 2020 op 230 miljoen m³ hout
- een studie van FAO/UNECE/Universiteit Hamburg schat ditzelfde tekort op meer dan 400 miljoen m³

België is een van de landen waar het geschatte tekort tegen 2020 het grootst zal zijn

- de FAO schat dit tekort op 65% van de behoeften terwijl MCKinsey het op 85% schat.
- Deze bijzonder deficitaire situatie van België wordt door een studie uitgevoerd door het Waals gewest in feb 2007 bevestigd. Deze studie raamt het tekort aan hout in de Waalse regio tegen het jaar 2012 dubbel zo groot als in 2006, hetgeen betekent dat er dan een tekort van 4 miljoen m³ bereikt zal worden, dwz 50% van de behoeften (8 miljoen m³)

Dit deficitair karakter van België moet duidelijk worden opgenomen in de memorie van toelichting.

2.

Hiërarchie in het gebruik van Biomassa

Om dit belangrijke tekort in België tussen behoefte en aanbod van biomassa aan te vullen, kan men allereerst maatregelen overwegen om de nationale productie van biomassa te verhogen. Het potentieel voor deze maatregelen blijkt in België beperkt te zijn. Andere maatregelen zoals de import van duurzame biomassa zijn dus ook belangrijk.

Een hiërarchie in het gebruik van biomassa is noodzakelijk. In eerste instantie moet het recht op gezond en voldoende voedsel gevrijwaard blijven. In tweede instantie kan biomassa ingezet worden als grondstof. Daarna kan biomassa in derde instantie ook voor energetische doeleinden gebruikt worden.

Deze hiërarchie moet in de memorie van toelichting worden benadrukt en er moet worden aangegeven dat de markt van energie-valorisatie van hout zich verder kan ontwikkelen met respect voor de prioritaire stromen van materiaalvalorisatie.

3. Voorkeur voor Europese norm

Een Europese norm zou wenselijk zijn, teneinde de concurrentiepositie van de Belgische ondernemingen te verzekeren. Een Belgische norm die strengere eisen stelt voor zowel de pellets als de rapportage-eisen naar importeurs, zal de import van pellets afremmen en het probleem van grondstoffendeficit versterken. Dit KB moet in ieder geval volledig kaderen in de Europese activiteiten zoals

- de uitwerking van Europese duurzame criteria voor hernieuwbare energiebronnen (Renewable Energy Sources Directive)
- de uitwerking van de Europese norm voor pellets

4. Technische aanpassingen

Inhoudelijke opmerkingen mbt Annex I:

- **Oorsprong:** Deze paragraaf moet worden verduidelijkt door volgende formulering voor “*chemisch onbehandeld duurzaam hout (FSC, PEFC of gelijkwaardig)*”
 - De huidige formulering is immers zeer zwak en onduidelijk
 - De verwijzing naar FSC en PEFC is te beperkt
- **Lengte:** De technische eis wat de lengte van de pellets betreft moet worden aangepast. Geen enkele brander kan goed overweg met dergelijke kleine lengtes. Te kleine pellets zorgen enerzijds voor een te snelle en niet efficiënte verbranding. Anderzijds kan dit extra stofontwikkeling veroorzaken. In de Duitse (DIN 51731) en Oostenrijkse norm (ö-norm M7315) spreekt men enkel over maximumlengtes, diameter en soortelijk gewicht.
- **Stikstofgehalte:** Het is nodig om na te gaan of de stikstofnorm praktisch haalbaar is. Immers bestaan er houtsoorten die reeds in natuurlijke vorm een stikstofgehalte van > 0,5% (droge massa) hebben.

LEDEN EN DESKUNDIGEN AANWEZIG

OP DE PLENAIRE VERGADERING
VAN DE
RAAD VOOR HET VERBRUIK VAN 14 MEI 2009
VOORGEZETEN DOOR DE HEER GEURTS

1.Leden die de organisaties van de consumenten vertegenwoordigen:

Effectieven: Mevrouw DE ROECK-ISEBAERT (Gezinsbond)
 Mevrouw DOMONT-NAERT (Test-Aankoop)
 De heer DUCART (Test-Aankoop)
 Mevrouw JONCKHEERE (ACLVB)

Plaatsvervangende : De heer DE BIE (Test-Aankoop)
 De heer QUINTARD (ABVV)

2. Leden die de organisaties van de productie vertegenwoordigen:

Effectieven : De heer GHEUR (VBO)
 De heer VAN BAEVEGHEM (BVK)
 De heer VAN BULCK (Febelfin)
 De heer VANDEPLAS (Essencia)

Plaatsvervangende: Mevrouw SEPUL (Raad voor Reclame)
 De heer VERHAMME S. (VBO)

3. Leden die de organisaties van de distributie vertegenwoordigen:

Effectief: De heer de LAMINNE de BEX (Fedis)

4. Leden die de organisaties van de middenstand vertegenwoordigen:

Effectief: De heer VERHAMME M. (UNIZO)

5. Waarnemers

Mevrouw JOURDAIN (Febelfin)
De heer MOERENHOUT (OIVO)
De heer WILLAERT (OIVO)