

RVV 402

RAAD VOOR HET VERBRUIK

ADVIES

Over een ontwerp van koninklijk besluit tot omzetting van richtlijn 2007/45/EG tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten.

Brussel, 6 november 2008

SAMENVATTING

De richtlijn 2007/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten – die op 11/04/2009 in werking zal treden - strekt ertoe, alle bestaande reeksen van nominale hoeveelheden in de lidstaten af te schaffen om aldus het vrije verkeer van voorverpakte producten te bevorderen.

In het kader van de omzetting van deze richtlijn wordt het koninklijk besluit van 2 september 1985 betreffende brood en andere bakkerijproducten gewijzigd.

In dit verband en om de markttransparantie te herstellen en een reële prijsvergelijking voor het brood te verzekeren in de context van afgeschafte gewichtscategorieën, pleiten **de vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** voor:

1. het behoud van de verplichting om de prijs en het gewicht van het brood leesbaar en zichtbaar aan te duiden;
EN
2. de verplichting om de prijs van het brood per kg leesbaar en zichtbaar aan te duiden, zelfs voor de winkels met een netto-verkoopoppervlakte van 150m² of minder ¹.

Deze vertegenwoordigers zijn van mening dat het om zulks te doen nodig is, de toepassing van de afwijking voorzien in artikel 12bis van het KB van 30/06/1996 betreffende de prijsaanduiding van producten en diensten en de bestelbon, van het toepassingsgebied van dit ontwerp van koninklijk besluit uit te sluiten.

De vertegenwoordigers van de middenstand kanten zicht tegen de wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 1985 waarbij de voor brood bestaande gewichtscategorieën worden afgeschaft. Met deze afschaffing gaat de Belgische wetgever onnodig verder dan wat de richtlijn bepaalt. Deze maatregel komt enerzijds niet ten goede aan de transparantie voor de consument. De voorgestelde wijziging dreigt anderzijds ook de artisanale bakkers concurrentieel te benadelen en hen bijkomende lasten te bezorgen. Dit zal het ambacht van artisanale bakker verder onder druk zetten en het aanbod van bakkers en bijgevolg ook de keuzevrijheid voor de consument verder inperken. Integendeel zijn **de vertegenwoordigers van de productie en de distributie** van mening dat de voorgestelde opheffing van § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 tegemoet komt aan de doelstelling van de richtlijn door meer gewichtscategorieën van voorverpakt en niet voorverpakt brood, aan te kunnen bieden aan de consument.

Betreffende het koninklijk besluit van 18 september 1992 betreffende de benamingen en de eigenschappen van vaste minerale brandstoffen en de levering voor huisbrand waaraan deze richtlijn wijzigingen aanbrengt, zouden volgens **de Raad** de voorwaarden inzake etikettering wat de open verpakkingen betreft die beoogd worden in artikel 10, 1° beter moeten gepreciseerd worden in de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit. Aangezien de kolenzakken vaak niet afgesloten worden geleverd, zou het nuttig zijn om ook op open verpakkingen vermeldingen te voorzien om de consument correct te informeren. Met het oog daarop stelt **de Raad** voor om de formulering van punt 1 van artikel 4 van het koninklijk besluit van 18 september 1992 aan te passen zodat het etiket op de verpakking duidelijk melding maakt van het nominaal gewicht en de verantwoordelijke voor de verpakking van de producten.

¹ Artikel 12bis van het koninklijk besluit van 30 juni betreffende de prijsaanduiding van produkten en diensten en de bestelbon.

De Raad voor het Verbruik, die op 9 juni 2008 door de Minister voor Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken verzocht werd een advies uit te brengen over een ontwerp van Koninklijk Besluit tot omzetting van de richtlijn 2007/45/EG tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten, is op 6 november 2008 in plenaire vergadering bijeengekomen, onder het voorzitterschap van de heer Robert Geurts en heeft huidig advies goedgekeurd.

De Raad voor het Verbruik heeft de Voorzitter verzocht dit advies over te maken aan de Minister voor Klimaat en Energie belast met Consumentenzaken, aan de Minister voor Ondernemen en Vereenvoudigen en aan de Minister van KMO, Zelfstandigen, Landbouw en Wetenschapsbeleid.

ADVIES

De Raad voor het Verbruik,

Gelet op de adviesaanvraag van 9 juni 2008 van de Minister voor Klimaat en Energie over een ontwerp KB tot omzetting van de richtlijn 2007/45/EG tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten;

Gelet op het ontwerp KB tot omzetting van de richtlijn 2007/45/EG tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten;

Gelet op de richtlijn 2007/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten, tot intrekking van de richtlijnen 75/106/EEG en 80/232/EEG van de Raad en tot wijziging van richtlijn 76/211/EEG van de Raad;

Gelet op de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument;

Gelet op de werkzaamheden van de Commissie « Handelspraktijken » tijdens haar vergadering van 2 september 2008;

Gelet op de deelname aan de werkzaamheden van de volgende deskundigen : de dames Van den Broeck (OIVO), Andrieux en Lemaigre (FOD Economie);

Gelet op de uitwerking van het ontwerpadvies door Mevrouw van den Broeck (OIVO) en de heer Verhamme (Unizo);

BRENGT HET VOLGENDE ADVIES UIT :

1. Inleiding

De richtlijn 2007/45/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 september 2007 tot vaststelling van regels betreffende nominale hoeveelheden voor voorverpakte producten, tot intrekking van de richtlijnen 75/106/EEG en 80/232/EEG van de Raad en tot wijziging van richtlijn 76/211/EEG van de Raad strekt ertoe, alle bestaande reeksen van nominale hoeveelheden in de lidstaten af te schaffen om aldus het vrije verkeer van voorverpakte producten te bevorderen. Enkel wijnen en gedistilleerde dranken, waarvoor Europese gewichtscategorieën zijn bepaald, blijven onderworpen aan dit soort regelgeving.

Deze richtlijn zal waarschijnlijk op 11 april 2009 in werking treden.

2. Algemene opmerkingen

Hoofdstuk 2 – Wijziging van het koninklijk besluit van 2 september 1985 betreffende brood en andere bakkerijproducten

De vertegenwoordigers van de middenstand stellen vooreerst vast dat het ontwerp van koninklijk besluit geen onderscheid maakt tussen voorverpakte en niet voorverpakte producten en zich uitsluitend beperkt tot de afschaffing van de voor brood bestaande gewichtscategorieën, ongeacht of het om voorverpakt of niet voorverpakt brood gaat. Zij betreuren dit gebrek aan nuance in het voorstel tot wijziging van het koninklijk besluit en vindt dat er niet verder moet gegaan worden dan de Europese vereisten die enkel betrekking hebben op voorverpakte producten en hun verpakking. De uitbreiding van het toepassingsgebied tot niet voorverpakte producten is met andere woorden geen Europese verplichting. Het staat daarenboven haaks op het Europees engagement om het “think small first” principe toe te passen, waarbij de overheden rekening moeten houden met de kenmerken van de KMO bij de uitwerking van hun wetgeving.

Anderzijds menen **de vertegenwoordigers van de middenstand en de verbruikersorganisaties** dat de voorgestelde opheffing van § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 ernstig afbreuk dreigt te doen aan de transparantie van de markt. Zij wijzen erop dat met de huidige reglementering de consumenten de aard, het gewicht en de prijs van de producten die zij kopen zeer goed kennen. Door de gewichtscategorieën van brood van 500 gram, 450 gram en 400 gram af te schaffen is de vrees immers niet ongegrond dat de consument geconfronteerd zal worden met een veel uitgebreider aanbod aan producten, elk met een verschillend gewicht en een verschillende prijs. Dit zal leiden tot een gebrek aan transparantie op de markt en tot het verlies van een richtpunt voor de consument die het heel moeilijk zal hebben om prijsvergelijkingen te maken.

Om deze markttransparantie te herstellen en een reële prijsvergelijking voor het brood te verzekeren in deze context van afgeschafte gewichtscategorieën, pleiten **de vertegenwoordigers van de consumentenorganisaties** voor :

3. het behoud van de verplichting om de prijs en het gewicht van het brood leesbaar en zichtbaar aan te duiden;
EN
4. de verplichting om de prijs van het brood per kg leesbaar en zichtbaar aan te duiden, zelfs voor de winkels met een netto-verkoopoppervlakte van 150m² of minder. ².

² Artikel 12bis van het koninklijk besluit van 30 juni 1996 betreffende de. prijsaanduiding van produkten en diensten en de bestelbon.

Deze vertegenwoordigers zijn van mening dat het om zulks te doen nodig is, de toepassing van de afwijking voorzien in artikel 12bis van het KB van 30/06/1996 betreffende de prijsaanduiding van producten en diensten en de bestelbon, van het toepassingsgebied van dit ontwerp van koninklijk besluit uit te sluiten.

De vertegenwoordigers van de middenstand onderlijnen dat door de markt te ontregelen er onvermijdelijk nieuwe verplichtingen gaan opduiken voor de bakkers. Zo zal de afschaffing van het huidige gewichtsassortiment van brood tot gevolg hebben dat de producten per kilo zullen moeten verkocht worden, wat over het algemeen de verkoop van brood moeilijker en trager zal maken vermits elk brood zal moeten gewogen worden.

Bovendien vertegenwoordigt die verplichting om het brood te wegen een geheel aan bijkomende werkzaamheden voor de bakker. Die zal daar een groot deel van zijn tijd moeten aan besteden. Hij zal ook investeringen moeten doen voor de aankoop van nieuw materiaal om broden te wegen. Voor kleine bakkerijen, die voornamelijk niet voorverpakt brood verkopen dat niet onder het toepassingsgebied van de richtlijn valt, vertegenwoordigen die nieuwe verplichtingen lasten die de vaste kosten van de onderneming zullen doen toenemen en dus buitengewoon zwaar om te dragen zullen zijn. Dergelijke maatregel houdt voor kleine bakkers relatief meer lasten in dan voor grote industriële bakkerijen en bezorgen hen bijgevolg een concurrentienadeel. Dit zal het ambacht van artisanale bakker verder onder druk zetten en het aanbod van bakkers voor de consument verder inperken.

Verder waarschuwen **deze vertegenwoordigers** ervoor dat de voorgestelde opheffing van § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 helemaal geen rekening houdt met de fiscale context waarbinnen de bakkers hun beroep uitoefenen. Gezien het feit dat veel bakkers gekozen hebben voor het forfaitair fiscaal stelsel inzake BTW en dat dit gebaseerd is op opbrengsten en prijzen die worden vastgesteld op basis van gewichtscategorieën van brood die identiek zijn als deze voorzien in bovenvermeld koninklijk besluit, is het duidelijk dat, indien het huidige gewichtsgamma van broden wordt afschaft, het forfaitair fiscale stelsel zal moeten aangepast worden want het zal niet ongewijzigd meer kunnen toegepast worden op de bakkers.

Omwille van die redenen vragen de vertegenwoordigers van de middenstand om het gewichtsgamma voor broden dat voorzien is in § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 niet af te schaffen. Het huidig gewichtsgamma van broden moet met andere woorden dus behouden blijven in de reglementering voor de verkoop van niet voorverpakte broden. Zij menen evenwel dat er moet over gewaakt worden zich te voegen naar de voorschriften van de richtlijn voor de voorverpakte producten en dat het dus niet nodig is het gewichtsgamma voor dit soort producten te behouden.

Integendeel zijn **de vertegenwoordigers van de productie en de distributie** van mening dat de voorgestelde opheffing van § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 tegemoet komt aan de noden van de markt door meer gewichtscategorieën van onverpakt en verpakt brood, (dus buiten de 400g, 600g, en een veelvoud van 400g) aan te kunnen bieden aan de consument.

Door meerdere gewichtscategorieën van brood toe te laten, bijvoorbeeld telkens met een interval van 50 gr zoals 300g, 350g, 400 g, 450g, 500gr enz. zal de consument een uitgebreider assortiment van brood kunnen aankopen, al naar gelang zijn reële behoefte. In realiteit regulariseert dit bovendien een bestaande toestand, zowel bij de kleine als grote bakker. Wanneer bovendien dit uitgebreide gamma aan broden een duidelijk vermelde prijs per stuk, alsook een wettelijke aanduiding van het gewicht en van de prijs per kilo krijgt, is de prijs van het brood zeer transparant voor de consument. Niet alleen heeft hij een aanbod dat aan zijn reële behoefte tegemoet komt, ook kan hij duidelijk de prijzen vergelijken.

Volgens de vertegenwoordigers van de productie en de distributie lijken de argumenten van de middenstand, alsof de bakker zijn brood zal moeten wegen met bijkomend tijdsverlies, niet van

toepassing. Immers, de bakker kan zijn brood aanbieden aan één welbepaald gewicht (vb. 300g), waarbij een duidelijk prijs per stuk en per kilo wordt weergegeven.

Omwille van die redenen stellen **de vertegenwoordigers van de productie en distributie** voor om de beperking van het gewichtsgamma voor broden dat voorzien is in § 1 van artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 september 1985 af te schaffen. In concreto wordt hierdoor het aanbod van broden uitgebreid naar andere gewichtscategorieën.

Hoofdstuk 3 – Wijziging van het koninklijk besluit van 18 september 1992 betreffende de benamingen en de eigenschappen van vaste minerale brandstoffen en de levering voor huisbrand

Volgens **de Raad** zouden de voorwaarden inzake etikettering wat de open verpakkingen betreft die beoogd worden in artikel 10, 1° beter moeten gepreciseerd worden in de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit. Aangezien de kolenzakken vaak niet afgesloten worden geleverd, zou het nuttig zijn om ook op open verpakkingen vermeldingen te voorzien om de consument correct te informeren.

Met het oog daarop stelt **de Raad** voor om de formulering van punt 1 van artikel 4 van het koninklijk besluit van 18 september 1992 aan te passen zodat het etiket op de verpakking duidelijk melding maakt van het nominaal gewicht en de verantwoordelijke voor de verpakking van de producten.

LEDEN EN DESKUNDIGEN AANWEZIG
OP PLENAIRE VERGADERING
VAN DE
RAAD VOOR HET VERBRUIK VAN 6 NOVEMBER 2008
VOORGEZETEN DOOR DE HEER GEURTS

1. Leden die de organisaties van de consumenten vertegenwoordigen:

| | | |
|---------------|---------------------------|----------------|
| Effectieven : | Mevrouw DE ROECK-ISEBAERT | (Gezinsbond) |
| | De heer DUCART | (Test-Aankoop) |
| | Mevrouw JONCKHEERE | (ACLVB) |
| | De heer MECHELS | (Test-Aankoop) |
| | De heer NINANE | (MUT.SOC.) |
| | De heer VAN DAELE | (ABVV) |

2. Leden die de organisaties van de productie vertegenwoordigen:

| | | |
|-------------------|----------------------|------------------------|
| Effectieven : | De heer GHEUR | (VBO) |
| | De heer VAN OLDENEEL | (Assuralia) |
| Plaatsvervangers: | De heer DE SMEDT | (Essencia) |
| | Mevrouw SEPUL | (Raad voor de Reclame) |
| | De heer VAN BULCK | (Febelfin) |

3. Leden die de organisaties van de distributie vertegenwoordigen:

| | | |
|--------------------|---------------------------|---------|
| Effectieven: | De heer DE LAMINNE de BEX | (FEDIS) |
| | Mevrouw PINT | (FEDIS) |
| Plaatsvervangend : | De heer BOONE | (BDMV) |

4. Leden die de organisaties van de middenstand vertegenwoordigen:

| | | |
|------------|--------------------|---------|
| Effectief: | De heer M.VERHAMME | (UNIZO) |
|------------|--------------------|---------|

5. Deskundigen:

Mevrouw van den BROECK (OIVO)