



# JAARVERSLAG

## 2015

COMMISSIE VOOR NUCLEAIRE  
VOORZIENINGEN

De advies- en controlecommissie over de voorzieningen  
aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en  
voor het beheer van bestraalde splijtstoffen

Verantwoordelijke uitgever:

de heer Luc Dufresne, voorzitter

Secretariaat:

Federale Overheidsdienst Economie,  
K.M.O., Middenstand en Energie  
Koning Albert II – laan 16  
1000 Brussel

**JAARVERSLAG**

**2015**

COMMISSIE VOOR NUCLEAIRE  
VOORZIENINGEN

De advies- en controlecommissie over de voorzieningen  
aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en  
voor het beheer van bestraalde splijtstoffen

## Inhoudsopgave

<b>1. Oprichting en samenstelling van de Commissie voor nucleaire voorzieningen</b>	<b>4</b>
1.1. Oprichting	4
1.2. Samenstelling	4
<b>2. Opdrachten</b>	<b>6</b>
<b>3. Wettelijke aspecten</b>	<b>7</b>
3.1. Wettelijke aspecten van het jaarverslag	7
3.2. Andere wettelijke aspecten	7
<b>4. Activiteiten</b>	<b>9</b>
<b>5. Financiële aspecten</b>	<b>11</b>
5.1. Financiële aspecten van de Commissie voor nucleaire voorzieningen	11
5.2. Evolutie van de voorzieningen	12
<b>6. Eindbeschouwing</b>	<b>13</b>

# 1. Oprichting en samenstelling van de Commissie voor nucleaire voorzieningen

## 1.1. Oprichting

De wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestraald in deze centrales, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 15 juli 2003, gewijzigd bij de wet van 25 april 2007 en 26 maart 2014, richt bij artikel 3 een Commissie voor nucleaire voorzieningen op. Vóór deze wetswijziging werd deze Commissie Opvolgingscomité genoemd. De Commissie voor nucleaire voorzieningen heeft een advies- en controlebevoegdheid over de aanleg en het beheer van de voorzieningen voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van de bestraalde splijtstoffen.

## 1.2. Samenstelling

De samenstelling van de Commissie voor nucleaire voorzieningen (hierna Commissie genoemd) werd in 2015 niet gewijzigd.. Het aantal leden werd in 2014 beperkt tot vijf leden die de Belgische Staat vertegenwoordigen met bijkomend drie raadgevende leden.

De voorzitter en de leden van de Commissie, worden benoemd door de koning bij een in Ministerraad overlegd besluit. De samenstelling werd, sinds het koninklijk besluit van 15 november 2013 (gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 29 november 2013) niet meer aangepast. Een ontwerp van koninklijk besluit, om de nieuwe samenstelling te bekrachtigen, werd op 23 april aan de voogdijoverheid overgemaakt. De voorzitter van de Commissie voor nucleaire voorzieningen is de heer L. Dufresne, secretaris-generaal van de Nationale Bank van België. De volgende personen maakten in 2015 deel uit van de Commissie voor nucleaire voorzieningen:

NAAM	ORGANISATIE
<b><i>Effectieve leden</i></b>	
De heer M. Monbaliu	Administrateur-generaal van de Thesaurie
Mevrouw M.-P. Fauconnier	Voorzitster van het directiecomité van de Commissie voor de Regulering van de Elektriciteit en het Gas (CREG)
De heer A. Boon	Voorzitter van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole
De heer L. Dufresne	Secretaris-generaal van de NBB
Mevrouw N. Mahieu	Directeur-generaal a.i. van de Algemene Directie Energie
<b><i>Plaatsvervangende leden</i></b>	
De heer J. Deboutte	Directeur bij het Agentschap van de Schuld
De heer K. Locquet	Directeur Algemene Zaken bij de CREG
De heer G. De Smet	Directeur-generaal Macro budgettaire dienst bij de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole
Mevrouw C. Swartenbroekx	Inspecteur-generaal bij de NBB
<b><i>Raadgevende leden</i></b>	
De heer J. Bens	Directeur-generaal van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (FANC)
De heer J.-P. Minon	Directeur-generaal van de Nationale Instelling voor Radioactief Afval en Verrijkte Spleitstoffen (NIRAS)
De heer R. Leclère	Afgevaardigd bestuurder van Synatom
<b><i>Afgevaardigden</i></b>	
De heer J. Michiels <sup>1</sup>	Expert bij het FANC
Mevrouw B. Roger <sup>2</sup>	Directie attaché bij de NIRAS
De heer G. Volckaert <sup>3</sup>	Diensthoofd Algemeen beheer en berging afval bij het FANC
De heer A. Lemmens <sup>4</sup>	Directeur Previsieel beheer bij de NIRAS
Mevrouw D. Ghislain	Financieel Directeur van Synatom

---

<sup>1</sup> Tot 1 september 2015

<sup>2</sup> Tot 1 september 2015

<sup>3</sup> Vanaf 3 september 2015

<sup>4</sup> Vanaf 1 september 2015

## 2. Opdrachten

De wet van 11 april 2003, gewijzigd bij wet van 25 april 2007 en bij de wet van 26 maart 2014, bepaalt in artikel 5 de opdrachten van de Commissie voor nucleaire voorzieningen. De Commissie voor nucleaire voorzieningen heeft een advies- en controlebevoegdheid over de aanleg en het beheer van de voorzieningen voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van de bestraalde splijtstoffen. Deze advies- en controlebevoegdheid heeft betrekking op het bestaan, de toereikendheid en de beschikbaarheid van de provisiës.

Ze geeft advies, op eigen initiatief of op verzoek van de bevoegde overheden, over onder meer:

- de methoden voor het aanleggen van provisiës voor de ontmanteling en het beheer van bestraalde splijtstoffen, en evalueert periodiek de geschiktheid van deze methoden;
- het herzien van het maximale percentage van de fondsen die de tegenwaarde vormen van de desbetreffende provisiës die de kernprovisievennootschap kan lenen aan kernexploitanten;
- de categorieën van activa waarin de kernprovisievennootschap het deel van deze fondsen, dat zij niet mag lenen aan kernexploitanten, investeert, alsook de voorwaarden waartegen deze investeringen worden uitgevoerd.

De Commissie voor nucleaire voorzieningen controleert onder meer:

- de gegevens die de kernprovisievennootschap ter beschikking stelt over de toereikendheid van de provisiës;
- de correcte toepassing van de methoden voor het aanleggen van provisiës voor de ontmanteling en het beheer van bestraalde splijtstoffen;
- de voorwaarden tegen welke de kernprovisievennootschap deze fondsen leent aan kernexploitanten, alsook de voorwaarden waartegen deze investeringen worden uitgevoerd;
- de politiek van de kernexploitanten op het gebied van voorrechten en hypotheke;
- de voorwaarden van de leningen die eventueel worden toegekend door de kernprovisievennootschap;
- de beschikbaarheid van de tegenwaarde van het bedrag van de in het vorig punt bedoelde leningen, met inbegrip van de eventuele zekerheden die door degenen die deze leningen hebben ontvangen, werden gesteld.

De Commissie voor nucleaire voorzieningen heeft in 2005 per brief bepaald dat de nodige gegevens om deze controletaak te kunnen uitvoeren (in uitvoering van artikel 7, § 1, eerste punt) haar uiterlijk moeten worden overgemaakt op hetzelfde moment als het versturen van de uitnodiging voor de jaarlijkse algemene vergadering. De nodige gegevens werden tijdens het jaar 2015 door de kernprovisievennootschap aan de Commissie voor nucleaire voorzieningen verstuurd op verschillende momenten tijdens de maand juni 2015.

## 3. Wettelijke aspecten

### 3.1. Wettelijke aspecten van het jaarverslag

Het artikel 8, § 1 van de wet van 11 april 2003 bepaalt dat de Commissie voor nucleaire voorzieningen elk jaar een verslag van haar activiteiten voorlegt aan de minister die de Energie in zijn bevoegdheid heeft. De minister maakt dit verslag over aan de federale wetgevende Kamers en hij ziet er op toe dat het verslag op passende wijze wordt bekendgemaakt.

Dit verslag moet door de Commissie voor nucleaire voorzieningen worden voorgelegd voor 1 oktober van het jaar dat volgt op het betrokken jaar en bevat de staat van haar werkingskosten.

Het artikel 8, § 2 van de wet van 11 april 2003 bepaalt dat de leden en het personeel van het secretariaat van de Commissie voor nucleaire voorzieningen gebonden zijn door het beroepsgeheim en dat zij de vertrouwelijke gegevens, die hun ter kennis zijn gekomen op grond van hun functie bij de Commissie voor nucleaire voorzieningen, aan niemand mogen bekendmaken. Het jaarverslag bevat dan ook geen vertrouwelijke informatie.

### 3.2. Andere wettelijke aspecten

Het koninklijk besluit dat de modaliteiten en de werkingskosten van de Commissie voor nucleaire voorzieningen bepaalt, werd voorheen aan de voogdijoverheid overgemaakt.

De wet van 11 april 2003 wordt ieder jaar gewijzigd door de wet diverse bepalingen, om het de Belgische Staat mogelijk te maken in het kader van de openbare dienstverlening een repartiebijdrage te vragen aan de kernexploitanten. De kernprovisievennootschap moet dat bijdrag voorschieten en de individuele bijdragen terugvorderen van de kernexploitanten of gelijkgestelden. Op 26 december 2015 (betaalbaar op 31 december 2015) werd het globaal bedrag van de repartiebijdrage voor het jaar 2015 vastgesteld op 200 miljoen. Dit bedrag houdt rekening met een vermindering van 32,74% die overeenstemt met de periode van onbeschikbaarheid van het nucleaire park omwille van de door het Federaal Agentschap voor de Nucleaire Controle vastgestelde veiligheidsredenen.



Door de wet van 28 juni 2015 tot wijziging van de wet van 31 januari 2003, werd de exploitatieduur van de Doel 1 en Doel 2 met 10 jaar verlengd. Er werd toen ook beslist dat de eigenaar hiervoor een jaarlijkse vergoeding aan de federale Staat moest storten.

## 4. Activiteiten

In 2015 heeft de Commissie voor nucleaire voorzieningen 2 maal vergaderd.

Datum
1 juli 2015
1 oktober 2015

De volgende punten werden besproken tijdens de vergaderingen:

- de driemaandelijke bespreking van de ratio D/D+E van Electrabel;
- de stand van zaken van de voorzieningen eind 2014 en de voorziene wijzigingen voor het jaar 2015;
- de jaarlijkse informatie van de kernprovisievennootschap;
- de financiële informatie van Electrabel;
- de geraamde uitgaven en beschikbare middelen eind 2014;
- het jaarverslag 2013 en 2014 van de Commissie;
- het jaarverslag ontmanteling 2013 en 2014;
- het jaarverslag bestraalde splijtstoffen 2014;
- de mogelijke herziening van de leningsovereenkomsten tussen Electrabel en Synatom.

De controletaken van de Commissie voor nucleaire voorzieningen werden op een permanente wijze vervuld op basis van de ter beschikking gestelde of gevraagde informatie.

## 5. Financiële aspecten

### 5.1. Financiële aspecten van de Commissie voor nucleaire voorzieningen

Artikel 9 van de wet van 11 april 2003 bepaalt dat de werkingskosten, de kosten van de adviezen en de studies gevraagd door de Commissie voor nucleaire voorzieningen, ten laste zijn van de kernprovisievennootschap. Deze laatste rekent ze door aan de kernexploitanten en aan gelijkgestelde vennootschappen naar verhouding van hun aandeel in de industriële productie van elektriciteit door splijting van kernbrandstoffen.

Het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 10 van de wet van 11 april 2003 werd in 2015 niet behandeld. De praktische werking van de Commissie is dus nog steeds niet geregeld. De financiële weerslag van de werking van de Commissie voor nucleaire voorzieningen kan dus nog niet worden weergegeven.

Het koninklijk besluit van 1 mei 2006, ter uitvoering van artikel 9 van de wet van 11 april 2003, legt het maximaal bedrag van de jaarlijkse werkingskosten van de Commissie en van de kosten van externe adviezen vast op vijfhonderdduizend euro per jaar. De wetswijziging van 25 april 2007 heeft echter bepaald dat het maximaal bedrag jaarlijks, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, moet worden bepaald. Dit kan pas na de aanneming en publicatie van het koninklijk besluit over de werkingsmodaliteiten.

De kosten voor de eensluidende adviezen van NIRAS alsook de zitpenningen zijn door het ontbreken van het koninklijk besluit over de werkingsmodaliteiten nog niet afgerekend. Wel werden de administratieve kosten van het vast secretariaat, onder de vorm van het salaris van een administratief assistent voor 2015, ten laste gelegd van de kernprovisievennootschap.

## 5.2. Evolutie van de voorzieningen

Tabel. Voorzieningen 2003-2015

(afgerond in miljoen euro)

	31.12.2003	31.12.2004	31.12.2005	31.12.2006	31.12.2007
<b>Ontmanteling</b>	990	1.379	1.448	1.521	1.742
<b>Bestraalde Spleijstoffen</b>	2.606	2.655	2.855	3.012	3.163
<b>TOTAAL</b>	<b>3.596</b>	<b>4.034</b>	<b>4.303</b>	<b>4.533</b>	<b>4.905</b>
	31.12.2008	31.12.2009	31.12.2010	31.12.2011	31.12.2012
<b>Ontmanteling</b>	1.829	1.920	2.231	<b>2.343</b>	<b>2.460</b>
<b>Bestraalde Spleijstoffen</b>	3.399	3.654	3.923	4.204	4.471
<b>TOTAAL</b>	<b>5.228</b>	<b>5.574</b>	<b>6.154</b>	<b>6.547</b>	<b>6.931</b>
	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015		
<b>Ontmanteling</b>	<b>3.066</b>	<b>3.155</b>	<b>3.301</b>		
<b>Bestraalde Spleijstoffen</b>	<b>4.228</b>	<b>4.480</b>	<b>4.733</b>		
<b>TOTAAL-</b>	<b>7.294</b>	<b>7.635</b>	<b>8.034</b>		

## 6. Eindbeschouwing

Het jaar 2015 kenmerkte zich voor de Commissie door een jaar met relatief weinig vergaderingen maar veel voorbereidend werk. In het jaar 2016 zal een nieuwe evaluatie van de methoden gebruikt voor de aanleg van de voorzieningen voor de ontmanteling en voor het beheer van de bestraalde splijtstoffen volgen.

Het koninklijk besluit ter uitvoering van artikel 10 van de wet van 11 april 2003 is in 2015 niet aangenomen waardoor de Commissie nog steeds niet over eigen werkingsmiddelen. Hierdoor kunnen de facturen voor de gevraagde adviezen niet betaald worden.

De verdere omzetting van de Europese richtlijn 2011/70 door de wet van 3 juni 2014 (Belgisch Staatsblad 27 juni 2014) heeft het wettelijke kader vervolledigd. Er moeten wel nog een aantal beleidsbeslissingen genomen worden. Deze zijn de volgende:

- Een beslissing inzake het al dan niet opwerken van de bestraalde splijtstof of van een gedeelte ervan;
- Een beslissing inzake de berging van middel- en hoogradioactief afval (categorieën B en C) van bestraalde brandstof en van plutoniumhoudende stoffen in diepe geologische lagen.