

# **Samenvatting van de tenderprincipes voor de Prinses Elisabeth Zone**

28/04/2023

# 1. Inleiding

Elk van de hieronder voorgestelde beginselen is getoetst aan een reeks algemene criteria, die ervoor moeten zorgen dat de ontwikkeling van de Prinses Elisabeth Zonde (PEZ) gepaard gaat met de grootst mogelijke sociale welvaartswinst. Het gaat om de volgende criteria:

- Zorgen voor de hoogst mogelijke injectie van hernieuwbare energie in het Belgische net;
- De risico's voor investeerders beperken, zodat wind tegen de laagst mogelijke kosten kan worden geproduceerd;
- De laagst mogelijke energieprijzen hebben voor alle Belgische consumenten met de mogelijkheid van PPA's (Power Purchase Agreements) met vaste prijzen voor onze industrie en burgers;
- Burgerparticipatie mogelijk maken via gemeenschappen voor hernieuwbare energie;
- Windfall profits vermijden.

## 2. PEZ tender procedure

Er zijn twee aanbestedingsfasen gepland met een eerste aanbesteding voor een eerste lot van 700 MW en een tweede fase voor de twee andere loten van 1275 tot 1400 MW die in het ministeriële besluit "MB Kavels" gedetailleerd zullen worden beschreven.

Alle aanbestedingsprocedures zullen gebaseerd zijn op dezelfde tenderprincipes.

## 3. Tijdlijn

De bidders krijgen 9 maanden de tijd om hun offerte voor te bereiden, waarna de FOD Economie 3 maanden de tijd krijgt voor de evaluatie van de biedingen, die desgewenst met 3 maanden kan worden verlengd. Van de bidders wordt dan verwacht dat uiterlijk 48 maanden na de bekendmaking van het winnende bod het volledige windpark operationeel is.

## 4. Ontvankelijkheidscriteria

### 4.1. Technische capaciteiten

De technische capaciteiten van de bidders zijn belangrijk om het risico op vertraging of niet-uitvoering van de projecten te beperken.

De indiener moet een technische ervaring van 300 MW gerealiseerde offshore windenergie bezitten. Deze ervaring moet worden aangetoond in de bieding en moet een actieve rol in het projectbeheer betreffen; een louter financiële participatie volstaat niet.

### 4.2. Financiële draagkracht en stabiliteit

De bidders moeten aan het eind van het jaar voorafgaand aan het jaar waarin de aanvraag wordt ingediend voor ten minste 75 miljoen euro aan activa bezitten voor het lot van 700 MW en 150 miljoen euro voor de loten van 1275-1400 MW.

Een bewijs van financiële stabiliteit van alle bidders zal worden geëist en dient te worden geleverd door middel van een borgstelling van 70 miljoen euro voor een lot van 700 MW en 140 miljoen euro voor een lot van 1275 - 1400 MW. Deze borg moet worden toegevoegd op het moment van de inschrijving. De vrijgave van deze garantie zal beginnen na de voltooide installatie van 50% van de windturbines, op lineaire wijze tot de uiteindelijke vrijgave die zou plaatsvinden wanneer alle turbines in bedrijf zijn gesteld.

### 4.3 Vereisten voor de netaansluiting

Als bijlage bij de tenderdocumentatie zullen er een reeks technische vereisten voor de netaansluiting van het project gedeeld worden, waarvan de bidder moet bevestigen dat hij hiervan kennis heeft genomen en het project conform zal realiseren.

### 4.4 Maximale strike price

Een maximale strike price zal worden opgelegd aan de biedingen. Om de maximale strike price te bepalen, zal een studie worden besteld. Het bod van deelnemers aan de aanbesteding met een hogere strike price dan het vooraf vastgestelde maximum zal automatisch als onaanvaardbaar worden aangemerkt.

## 4.5 Minimaal geïnstalleerde capaciteit

De per kavel te installeren capaciteit zal worden vastgesteld bij ministerieel besluit overeenkomstig artikel 6/4, §1, van de elektriciteitswet. De bidder zal moeten aantonen dat deze capaciteit daadwerkelijk in zijn project minimaal zal worden ingebouwd.

## 4.6 Minimaal aandeel burgerparticipatie

Een minimum van 1% van de CAPEX van het volledige project moet worden opengesteld voor burgerparticipatie. In geval aandelen worden opengesteld, zal de aankoop prijs van het aandeel gebruikt worden om de procentuele waarde van de CAPEX van het project te bepalen.

Een gedetailleerd plan over hoe deze participatie zal worden bereikt en toegepast, moet in de offerte worden opgenomen, waarbij ook het communicatieplan voor de burgers moet worden gespecificeerd, met een transparante uiteenzetting van de betrokken risico's en mogelijkheden en het toepasselijke wettelijke kader.

Deze minimumdrempel zal één jaar na de finale installatie worden geëvalueerd. Indien op dat moment niet aan dit minimumpercentage wordt voldaan, zal een niet-bevrijdende boete worden opgelegd om ervoor te zorgen dat dit criterium daadwerkelijk wordt gehaald.

## 4.7. Cybersecurity

Alle concessies zullen onderworpen zijn aan de komende NIS2-richtlijn. Volgende normen moeten gevolgd worden: IEC 62443, ISO 27001, CIS20 (controles). Deze vereiste zal een jaar na overnamedatum worden geëvalueerd. Indien op dat moment niet aan deze vereiste wordt voldaan, zal een boete worden opgelegd om ervoor te zorgen dat dit criterium daadwerkelijk wordt gehaald.

## 4.8. Uitsluitingscriteria

Om uitsluiting te voorkomen moet de bidder aan volgende criteria beantwoorden:

- De bidder kan niet worden beschouwd als een onderneming in moeilijkheden in de zin van de "Mededeling van de Commissie - Communautaire richtsnoeren voor reddings- en herstructureringssteun aan ondernemingen in moeilijkheden". De bidder is niet het voorwerp van een uitstaand bevel tot terugvordering in het kader van staatssteun;
- De bidder die niet aan al zijn verplichtingen inzake de betaling van belastingschulden en sociale zekerheidsbijdragen heeft voldaan, moet aantonen dat

- a) hij geen bijdrageplicht heeft van meer dan 3.000 euro (drieduizend euro), of
- b) hij uitstel van betaling heeft verkregen voor de betaling van deze schuld en dit uitstel strikt naleeft.

Indien de bieder een bijdrageplicht van meer dan 3.000 euro heeft, toont hij, op straffe van uitsluiting, aan dat hij ten aanzien van een aanbestedende dienst of een openbaar bedrijf over een of meer zekere, opeisbare en van elke verplichting jegens derden vrijgestelde schulden beschikt voor een bedrag dat ten minste gelijk is aan zijn schuld verminderd met 3.000 euro.

Indien uit het attest van de aanbestedende dienst niet blijkt dat de bieder voldoet aan deze vereisten inzake zijn fiscale en sociale verplichtingen, stelt zij de bieder daarvan in kennis. Vanaf de dag na deze kennisgeving beschikt de bieder over vijf werkdagen om het bewijs van zijn regularisatie te leveren. Van deze regularisatie kan slechts eenmaal gebruik worden gemaakt.

## 5. Toekenningscriteria

Volgende toekenningscriteria en bijhorende weging zullen worden gebruikt voor de beoordeling van de biedingen:

	Strike price	Innovatie in business model
punten	90	10

### 5.1. Strike Price

Als financieringsmechanisme voor de windparken wordt een 2-sided CfD gekozen, waarbij een carve-out aangemoedigd wordt voor een deel van de geproduceerde elektriciteit. Beide onderdelen van het voorstel worden hieronder toegelicht.

#### 6.1.1. 2-sided Contract for Difference

Het basisvolume van de aanbieding wordt altijd beschouwd binnen het 2-sided CfD. Dit betekent dat het aanbod onderworpen is aan een variabele prijspremie / terugbetalingsverplichting.

De variabele prijspremie in maand  $m$  (CfD Premium  $m$ ) wordt maandelijks toegepast op elke MWh die mogelijk zou zijn geweest, met name de Available Active Power (AAP), met inbegrip van onder andere de door de netbeheerder gevraagde inperking, alsmede de negatieve Day-Ahead-Market (DAM) en onevenwichtsprijzen, na correctie voor niet-operationele uren wegens bijvoorbeeld O&M-redenen; Het AAP $m$  is het beschikbare actieve vermogen in maand  $m$  en wordt geëvalueerd op basis van alle verzamelde gegevens. De nodige verificaties en bijbehorende correcties zijn van toepassing. Vanaf de finale overname van het project wordt de strike price jaarlijks gedeeltelijk geïndexeerd voor 30%, gerelateerd aan het O&M-gedeelte, waarbij het jaar van de einddatum van het indienen van het bod het basisjaar voor de indexering is.

Dit prijsstabilisatiemechanisme zal gelden voor een periode van 20 jaar. Hiervoor wordt er een wetswijziging voorbereid.

Met als doel het risico voor de overheid zo veel als mogelijk te beperken, wordt er een maximaal bedrag per jaar vastgelegd dat door de overheid als ondersteuning betaald kan worden. Er wordt een studie gelanceerd om de hoogte van dit bedrag te bepalen. In diezelfde studie zal de wenselijkheid worden onderzocht om een maximaal aantal vollasturen waarop het 2-sided CfD van toepassing is, op te leggen. De studie onderzoekt tevens het effect van elk van deze maatregelen op de strike price om deze zo laag mogelijk te houden en bepaalt de maximale strike price die zal worden opgelegd (zie punt 4.4).

## 6.1.2. Carve-out

De voorgestelde carve-out biedt aanbieders de mogelijkheid om, in een periode van 3 jaar na de finale installatie van het windpark, maximum 50% van de totale elektriciteitsproductie niet meer aan te bieden in het kader van de 2-sided CfD, maar te beschouwen als een carve-out.

De voorgestelde carve-out is alleen mogelijk wanneer de desbetreffende elektriciteit wordt gecontracteerd via een PPA die leidt tot een vaste prijs voor de elektriciteit aan een prijs die niet hoger is voor de eindgebruiker dan de in de bieding ingediende strike price vermeerderd met 3 EUR/MWh.

Bijgevolg zal dit percentage van de productie niet onderworpen zijn aan de variabele prijspremie/terugbetalingsverplichting, maar volledig worden uitgesloten van het 2zijdig CfD.

Door een hogere PPA-prijs toe te laten, is er een grote incentive naar de indieners om deze elektriciteit direct te verkopen aan eindgebruikers.

Voor de carve-out gelden bovendien de volgende voorwaarden, namelijk

- In lijn met de gedeeltelijke indexering van de strike price onder het 2-sided CfD stelsel, mag ook de prijs van de PPA gedeeltelijk worden geïndexeerd voor 30%. Deze voorwaarde geldt voor de gehele duur van de steunperiode.
- Naast de vaste prijs PPA's onder de carve out staat het de bieder vrij om apart bijkomende diensten aan te bieden (zoals balancering en profielgarantie).
- Het totale volume van de PPA's mag niet meer bedragen dan 50% van de totale geproduceerde elektriciteit. Een extra carve-out van maximum 25% is echter toegestaan voor pay-as-produced PPA's die leidt tot een vaste prijs, niet hoger dan dan de ingediende strike price vermeerderd met 3 EUR/MWh en die bestemd is voor de leden van een hernieuwbare energiegemeenschap, via deze hernieuwbare energiegemeenschap, zoals gedefinieerd in de richtlijn hernieuwbare energie (2018/2001);
- Vóór dat de PPA's in voege treden blijven de desbetreffende volumes onder het 2-sided CfD aan de aangeboden strike price.
- De aanbieder krijgt een eenmalige terugvalmogelijkheid om het volume van de carve-out terug onder het 2-sided CfD regime te brengen aan de in de bieding ingediende strike price, indien een klant in gebreke blijft, indien een PPA wordt beëindigd of wanneer de aanbieder de volumes niet meer kan plaatsen op de markt na afloop van een PPA. Indien een klant in gebreke blijft of een PPA vervalt of wordt beëindigd, krijgt de aanbieder een beperkte tijd om een nieuwe PPA aan te gaan, en

kan het volume dat overeenkomt met de verbroken PPA zo nodig onder de 2-sided CfD brengen aan de ingediende strike price. Met andere woorden, deze terugval wordt geactiveerd per PPA die onderbroken wordt, en dus niet noodzakelijk voor het gehele volume in carve-out.

- De aanbieder krijgt ook de mogelijkheid om eventueel terug te vallen op een volledige 2-sided CFD indien er door de overheid wordt beslist een substantiële wijziging door te voeren in het marktmodel.
- De aangegane PPA's worden altijd gedeeld met de CREG, die nagaat in hoeverre de optionele carve-out voldoet aan bovengenoemde criteria. Niet-naleving leidt tot corrigerende maatregelen.

### 6.1.3. Scoring van het criterium 'strike price'

De strike price wordt beoordeeld op 90 punten.

## 5.2. Innovatie in business model

Om burgerparticipatie te bevorderen kunnen 10 punten verdiend worden door bidders die het aandeel van burgerparticipatie verhogen. In dit kader kan de bidder tijdens de aanbestedingsfase een percentage van de CAPEX van het project voor verschillende vormen van burgerparticipatie reserveren. De doelstelling is om in totaal tot 4% van de CAPEX van het project open te stellen voor burgerparticipatie. De ter beschikking stelling moet uiterlijk drie jaar na de finale installatie worden geactiveerd.

Volgende vormen van burgerparticipatie komen in aanmerking:

- Financiële participatie ten belope van 3% van de CAPEX van het project en dit bovenop het minimum van 1% burgerparticipatie als ontvankelijkheidscriterium
- Communicatie, sensibilisatie en actieve betrokkenheid opgenomen in het plan van aanpak
- Toegang voor hernieuwbare energiegemeenschappen ten belope van 2% van de CAPEX van het project zoals gedefinieerd in de richtlijn hernieuwbare energie (2018/2001). Deze 2% mag deel uitmaken van de 3% vernoemd onder eerste bullet en indien de 1% burgerparticipatie als ontvankelijkheidscriterium wordt ingevuld met een hernieuwbare energiegemeenschap, dan mag dit ook binnen de 2% meegeteld worden.



Twee opties zullen onderzocht worden voor de puntenverdeling met het oog op het maken van een keuze tussen beide opties bij het opmaken van het Koninklijk Besluit Tender:

- Optie A
  - Financiële Participatie (3 punten)
  - Toegang voor hernieuwbare energiegemeenschappen (3 punten)
  - Communicatie (3 punten)
  - Indien een combinatie van twee van de voorgaande criteria wordt gebruikt, wordt een extra punt toegekend (1 punt)
- Optie B
  - Financiële Participatie en Toegang voor hernieuwbare energiegemeenschappen (6 punten)
  - Indien de bieder gebruik maakt van niet alleen een Financiële Participatie, maar ook Toegang voorziet voor hernieuwbare energiegemeenschappen, wordt een extra punt toegekend (1 punt)
  - Communicatie (3 punten)

Een gedetailleerd plan over hoe deze participatie zal worden bereikt en toegepast, moet in de offerte worden opgenomen, waarbij ook het communicatieplan voor de burgers moet worden gespecificeerd, met een transparante uiteenzetting van de betrokken risico's en mogelijkheden en het toepasselijke wettelijke kader.

Drie jaar na de effectieve overnamedatum zal het beloofde percentage worden geverifieerd, rekening houdend met een evaluatie door de bevoegde autoriteit van de door de bieder geleverde inspanningen en het volgen van zijn plan van aanpak. In het geval het beloofde percentage niet is behaald op dat moment, wordt de indiener geacht dit één jaar later opnieuw aan te bieden. Indien de aanbieder daar niet in slaagt, alsook niet kan aantonen dat hij zijn plan van aanpak heeft gevolgd, dan zal een administratieve boete worden opgelegd ter waarde van hetzelfde volume dat niet is behaald.

### 6.2.1. Scoring van het criterium 'innovatie in business model'

De score voor het gedeelte 'financiële burgerparticipatie' zal worden bepaald op basis van het % van de CAPEX van het project dat voor burgerparticipatie ter beschikking wordt gesteld.

De score voor het gedeelte 'communicatie, sensibilisatie en actieve betrokkenheid opgenomen in het plan van aanpak' zal worden toegekend door de AD Energie van de FOD Economie.

De score voor het gedeelte 'hernieuwbare energiegemeenschappen' zal worden bepaald op basis van het % van de CAPEX van het project dat voor hernieuwbare energiegemeenschappen ter beschikking wordt gesteld.